

目 录

第一章 “十三五”时期经济社会发展的形势.....	1
第一节 “十二五”时期发展成效.....	1
第二节 “十三五”时期面临的发展环境.....	5
第三节 “十三五”时期面临的机遇和挑战.....	6
第二章 “十三五”时期发展的指导思想、原则及目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 发展原则.....	9
第三节 发展目标.....	11
第三章 以创新发展为引领，构筑产业发展新体系.....	17
第一节 推动科技创新.....	17
第二节 实施“人才强县”战略.....	19
第三节 实施传统产业与新兴产业“双轮驱动”战略.....	21
第四节 积极发展现代农业.....	26
第五节 创新发展旅游产业.....	41
第六节 以现代服务理念，推动第三产业快速发展.....	46
第四章 以协调发展为引领，开创城乡建设新面貌.....	52
第一节 推进城镇化转型发展.....	52
第二节 建设美丽乡村.....	56

第三节	提升内外交通承载能力.....	60
第四节	强化水利、电力供应保障.....	61
第五节	加快信息化基础设施建设.....	63
第五章	以绿色发展为引领，建设宜居稷山、生态稷山.....	65
第一节	资源能源节约利用.....	65
第二节	生态保护和建设.....	67
第三节	发展绿色低碳经济.....	70
第四节	加强城乡环境保护建设.....	71
第六章	以开放发展为引领，深化改革，扩大开放.....	74
第一节	深入推进机构改革.....	74
第二节	深化经济体制改革.....	76
第三节	推动社会事业改革.....	78
第四节	推进投融资体制改革.....	79
第五节	突出合作共赢，推进开放发展.....	80
第七章	以共享发展为引领，着力保障和改善民生.....	82
第一节	千方百计增加就业.....	82
第二节	努力发展社会事业.....	83
第三节	加快完善社会保障体系.....	87
第四节	加强人口和计划生育工作.....	89
第五节	加快其他公共事业发展.....	89

第八章 全面依法治县，开创和谐发展新局面	92
第一节 加快推进法治稷山建设	92
第二节 加强社会治安防控体系建设	93
第三节 健全公共安全保障体系	95
第四节 提升基层社会服务管理功能	96
第五节 完善社会矛盾预防化解机制	97
第六节 加强非公有制经济组织、社会组织管理	99
第七节 规范信息网络综合管理	99
第九章 加强党的领导，确保“十三五”规划目标任务落实	101
第一节 发挥党的领导核心作用	101
第二节 全面实施“六权治本”	102
第三节 营造廉洁发展社会环境	103
第四节 加强和创新社会治理	103
第五节 加强思想道德和精神文明建设	104
第六节 切实抓好规划建议目标任务落实	105

稷山县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要 (2016-2020)

稷山县国民经济和社会发展第十三个五年（2016-2020）规划纲要，根据《中共稷山县委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要明确我县未来五年经济社会发展的宏伟目标、发展战略、主要任务和重大举措，是全县人民的共同行动纲领，是政府履行职责的重要依据。

第一章 “十三五”时期经济社会发展的形势

“十三五”时期是全面建成小康稷山，建设“四基地一名城”，加快转型发展的关键期；是如期实现第一个百年目标的决胜期；也是我县加快壮大县域经济，提升经济实力和发展质量的重要时期。我们必须深入贯彻党的十八届五中全会精神，准确把握国内外发展环境的深刻变化，主动适应新常态，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展”新理念，抢抓机遇，主动作为，拼搏进取，确保我县全面建成小康社会，推动经济社会建设迈上新台阶。

第一节 “十二五”时期发展成效

“十二五”时期，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内发展改革任务，在中央、省委、市委的坚强领导下，县委、县政府团结带领广大党员干部和人民群众，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决贯彻落实中央、省市委各项决策部署，一手抓全面从严

治党，一手抓经济社会发展，按照“实施一个战略，推进五化进程，打造三大基地，建设一座名城”的工作思路，以富民强县和加快转变经济发展方式为主线，主动适应经济发展新常态，全县经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得新进展、新成绩。“十二五”规划确定的目标任务基本完成，圆满收官。

一、经济实力明显提升

根据“十二五”期间全县GDP五年增速测算，“十二五”时期，我县GDP年均增速为9.4%；2015年，全县财政总收入完成3.36亿元，公共预算收入完成1.6亿元；全年粮食总产达2.38亿公斤，再创历史新高。

二、人民生活水平明显改善

根据“十二五”期间增速测算，“十二五”时期全县城镇居民人均可支配收入年均增速为11.9%，农村居民人均可支配收入年均增速为13.0%。建立了比较完善的基本养老、基本医疗保险体系；不断完善城乡居民最低生活保障制度；农村扶贫工作积极推进，“十二五”减贫目标圆满完成。

三、结构调整实现新突破

“十二五”期间，我县七大支柱产业支撑能力明显提升，三大主体功能区建设顺利推进，三大特色基地建设已具雏形，“733”产业升级战略格局已基本成形。

四、城镇化建设初见成效

城镇化建设与稷王农耕文化园、大佛文化园开发深度融合，创新了城镇化软实力建设路径，提升了城市品位、塑造了城市灵魂、扩大了我县的影响力。

五、教育事业成绩显著

学前教育整体提升，高中教育成效显著，义务教育全面发展，职业教育特色鲜明，民办教育不断提升。

六、卫生事业快速发展

县医院列入国家全面提升县级医院综合能力500家之一，中医院加入山西省中医院医疗集团，康宁护理院医养结合模式填补省内空白，成功创建国家级慢性病综合防控示范县。

七、生态环境明显好转

主体功能区布局和生态安全屏障基本形成，生产和生活方式绿色、低碳化水平明显提高。能源资源使用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物减排完成国家下达任务。大气、水、土壤污染治理取得新成效，森林覆盖率不断提高。

专栏1-1 “十二五”规划主要指标完成情况

类别	指标	2010年完成值	2015年实际值	年均增长(%)	
经济发展	地区生产总值(亿元)	45.5	71.4	9.4	
	其中:规模以上工业增加值(亿元)	17.2	14.5	-3.4	
	服务业增加值比重(%)	35.2	45.7	5.3	
	全县财政总收入(亿元)	4.13	3.36	-4.1	
	其中:一般预算收入(亿元)	1.5	1.6	1.2	
	全社会固定资产投资累计(亿元)	37.6	76.8	15.4	
	社会消费品零售总额(万元)	130278	271193	15.8	
	居民消费价格总水平上涨涨幅(%)	4.9	1.7	-3.0	
	外贸进出口总额(万美元)	2083	13281	44.9	
	粮食总产量(吨)	202981	238000	3.2	
	城镇化率(%)	28.85	37.5	5.5	
教育科技	每10万人口发明专利申请数(项)	0.58	4.86	53.0	
	教育公共服务	学前三年毛入学率(%)	91	97.4	1.5
		九年义务教育巩固率(%)	96.5	98.7	0.5

专栏1-1 “十二五”规划主要指标完成情况

类别	指 标		2010年 完成值	2015年 实际值	年均增长 (%)
		高中阶段毛入学率 (%)	88.7	95.8	1.6
人民生活	人口	全县人口总量 (万人)	34.4	35.7	0.8
		全县人口自然增长率 (‰)	5.33	4.73	-0.5
		城镇登记失业率 (%)	1.8	3	6.0
		城镇居民人均可支配收入 (元)	12606	22106	11.9
		农民人均可支配收入 (元)	4916	9014	12.9
		县公益文化设施达标率%	80	85	1.2
		农村自来水普及率 (%)	78	90	2.9
		城镇参加基本养老保险人数 (人)	12489	24297	14.2
		新型农村基本养老保险参保人数	—	172980	—
	城乡三项 基本医疗 保险	城镇职工参保人数 (人)	15620	17586	2.4
		城镇居民参保人数 (人)	11879	18754	9.5
		新型农村合作医疗参合率 (%)	95.67	99.2	0.7
		城镇新增就业人数 (人)	3840	4515	3.2
		五年转移农村劳动力人数 (人)	7250	39461	40.3
		城镇安居工程建设 (套)	280	1500	39.9
环境优化		单位地区生产总值能源消耗降低率 (%)	0.02	2.49	—
		单位工业增加值用水降低率 (%)	—	4.5	—
		农业灌溉用水有效利用系数	0.5	0.58	3.0
		工业固体废弃物综合利用率 (%)	—	76	—
	主要污 染物排 放减少 (%)	二氧化硫SO ₂	—	完成市计划	—
		化学需氧量COD	—	完成市计划	—
		氮氧化物	—	完成市计划	—
		氨氮	—	完成市计划	—
		烟尘	—	完成市计划	—
		粉尘	—	完成市计划	—
		单位地区生产总值CO ₂ 排放降低	—	完成市计划	—
	城市供 热供气	城市集中供热普及率 (%)	76.6	88	2.8
		城市燃气普及率 (%)	35	90	20.8
	城市垃 圾污水	生活垃圾无害化处理 (%)	70	80	2.7
		污水处理率 (%)	85	90	1.1
	耕地保有量 (万亩)	56	57.6	0.5	
森林 绿化	森林覆盖率 (%)	23	25.3	1.9	
	建成区绿化覆盖率 (%)	33	37.6	2.6	

第二节 “十三五”时期面临的发展环境

从全球发展环境看：世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，信息工程、生物技术、新能源、智能制造将成为产业竞争的制高点，新一代信息技术与产业的深度融合步伐加快，机遇和挑战相互交织，但时势总体于我有利。

从国内宏观发展环境看：我国经济发展进入新常态，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变，仍处于大有作为的重要战略机遇期。

党中央确定了创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展理念，加快实施“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海地区合作发展等重大发展战略，实施创新驱动战略、中国制造2025、“互联网+”行动计划等，必将夺取全面建成小康社会决胜阶段的胜利，推动社会主义现代化建设迈上新台阶。

从省市区域发展环境看：省委十届七次全会、市委三届七次全会明确了“十三五”时期省、市经济社会发展的主要目标、重点任务、重大举措。创新发展，改变单纯依赖煤炭资源发展模式，深入推进综改试验区建设，深度融入“一带一路”，主动对接京津冀协同发展，加快融入环渤海经济圈，积极承接东部地区先进产业转移；深化晋陕豫黄河金三角区域合作，拓展与中原经济区、关天经济区合作，打造晋陕豫黄河金三角品牌，建设中西部区域协同发展开放型经济新高地、打造省际交界地区协调发展试验区的发展战略，使得促进发展的积极因

素正在汇集。

第三节 “十三五”时期面临的机遇和挑战

“十三五”期间，国际、国内经济发展环境将会发生一系列深刻变化，对我县未来发展将会产生一系列重要影响。

一、经济发展进入新常态，转方式、调结构面临新挑战

在新常态下，经济增长将与过去30多年10%左右的高速度基本告别，与传统的不平衡、不协调、不可持续的粗放增长模式基本告别。经济增长速度由高速转向中高速，经济发展方式从数量型、粗放型转向质量型、集约型，经济发展动力从依靠传统产业转向依靠科技创新为代表的战略性新兴产业。要求我县“十三五”期间发展必须立足当前的发展基础，主动适应新常态下经济运行的一系列新特征，着力三次产业转型升级，加强民生保障，切实提高经济发展质量，实现县域经济平衡性、协调性、可持续性的新发展。

二、新一轮技术革命的加速扩散，产业升级遇到了新机遇

以信息化为主要特征的新一轮技术革命在全球迅速扩散，信息技术与制造业深度融合，推动着我国战略性新兴产业快速发展，形成新的经济增长点。随着国家实施创新驱动发展战略，有利于促进我县在以煤化工、农副产品加工为主的传统产业基础上，全力聚集创新资源、营造创新环境，向全面创新要动力，激发全社会创新活力和创造潜能，坚持把培育和发展以风电、光伏新能源产业、中药制药产业、新材料产业、节能环保产业为重点的新兴产业，推动新兴产业实现跃升，为稷山经济发展开辟新的领域。

三、协调发展、开放发展的深化，为县域发展扩展了新空间

随着运城市深度融入晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区，借建设黄河金三角、国家区域协调发展综合试验区的重大契机，为我县实施“借势发展、借梯发展”战略，更加积极主动融入黄河金三角示范区发展，努力把稷山打造成为黄河金三角承接产业转移示范区重要的产业集聚区并培育成新的经济增长点，提供了发展机遇，增添了发展空间。

四、绿色发展、生态文明建设的提速，旅游产业迎来了新契机

稷山既是华夏农耕文明的发祥地，又是运城市打造以根祖文化为核心的“古中国”国际旅游目的地的重要组成部分，积极发展具有区域自然、人文特色的旅游产业和林果产业，构建绿色经济体系，推动绿色产业发展，将成为带动县域经济发展的重要新增长点。

五、人口结构、消费理念的变化，“大健康”产业增添了新动力

顺应人口结构、收入增长、消费理念的变化，依托我县特色医院、医疗、护理等资源，扩大消费市场，构建覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的养老养生、健康管理、体育健身的“大健康”服务业体系。引导社会力量提供针对老年人的文化、教育、健身、旅游等服务，发展老年用品市场。

同时必须清醒地看到，我县正处在转型升级、跨越发展的关键时期，面临加快结构调整与保持经济稳定增长、产业转型升级与创新动力不足、城镇化加速与公共服务不均衡发展等诸多矛盾，亟需解决制造业扩量提质、农业现代化水平滞后、新旧增长动力转换、重大项目生成落地、投资驱动后劲不足、民生保障和生态环保等各方面短板。

综合判断，我县加快发展大有可为，转型压力也前所未有。我们要准确把握战略机遇期内的深刻变化，增强忧患意识、责任意识，始终保持奋勇争先的锐气，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性，科学谋划、真抓实干，求新求变求突破，以“三促三推”开拓我县经济社会发展的新局面，到“十三五”末如期全面建成小康社会。

第二章 “十三五”时期发展的指导思想、原则及目标

按照党的十八届五中全会提出的全面建成小康社会新的目标要求和省委十届七次全会、市委三届七次全会的安排部署，结合我县实际，提出“十三五”时期我县经济社会发展指导思想、发展原则、发展目标。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，遵循“五位一体”总体布局和

“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，按照中央“五大发展”新理念、省委“一个指引、两手硬”新要求，深入实施“三动三新”发展战略，加快推进“四基地一名城”建设（全国板枣产业基地、省级新型煤化工产业基地、中西部包装印刷文化产业及新兴产业基地、区域医疗大健康产业基地、稷王文化名城），确保如期全面建成小康稷山。

第二节 发展原则

一、坚持改革驱动，创新发展

进一步解放思想、全面深化改革，摆脱路径依赖、传统思维等束缚，把创新作为产业转型升级、社会进步的核心动力源，把创新思维、创新方法、创新手段等贯穿于“十三五”时期经济和社会发展的方方面面，不断为理论创新、制度创新、科技创新、文化创新创造良好环境，激发全社会的创造活力。在新常态下，把发展基点放在创新上，不断打造新优势，形成新动力，取得新发展。

二、坚持产城互动，协调发展

坚持城乡统筹，加快大县城、重点镇、中心村统筹联动，实现城乡一体化发展，提升整体竞争力。坚持以产兴城、以城促产，加快优质产业、先进生产要素和优秀人才聚集，推动城镇建设与产业结构优化有机组合，形成产业集聚、就业增加、人口转移、产城融合发展的新格局。加快发展信息经济、“互联网+”、先进制造技术，形成产业融合新业态，为经济社会发展提供动力支撑。

三、坚持生态优先，绿色发展

加强生态文明建设，优化县域空间开发格局，加大生态环境保护力度，围绕循环经济发展理念，推动低碳循环发展，建设清洁、低碳、安全高效的产业发展体系，重点加强环境污染治理，全面提高生态文明建设水平，强化生态安全保障。

四、坚持区域统筹，开放发展

充分发挥我县连接晋陕豫三省的交通优势和黄河金三角地区的区位优势，围绕国家“一带一路”、山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区和晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区等战略布局，不断丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，协同推进与周边区域的战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度融合的互利合作格局。

五、坚持民生为本，共享发展

持续加大民生投入，重点促进低收入群体收入水平更快增长、明显改善；着力加强保障和改善民生，健全社会保障体系，办好就业、教育、文化、医疗、养老等惠民实事，促进经济社会和谐发展。

第三节 发展目标

按照党的十八届五中全会提出的全面建成小康社会目标要求，“十三五”期间，以推进“五大发展”、建设“四基地一名城”、实现全面小康为战略目标，综合考虑未来发展的趋势和条件，确立我县未来五年经济社会发展的具体目标。

一、经济规模稳步扩大

主动适应经济发展新常态，保持经济中高速增长。“十三五”期间，确保GDP年均增速7%左右，城镇居民可支配收入年均增速7%左右

，农村居民可支配收入年均增速7.5%左右。

到“十三五”末，经济结构更加优化，产业优势更加突出，农业现代化水平明显提高，服务业比重进一步上升，城乡差距进一步缩小，4938名贫困人口全部脱贫。

二、五大增长极影响力增强

“稷王文化名城”影响力不断提升。以大佛文化产业园建设为龙头，以千年板枣、千年大佛、千年古县、后稷农耕文明发祥地“三千一地”建设为抓手，以农耕文化、大佛文化、板枣文化、民俗文化、生肖非遗文化、三善养生文化“六大板块”为支撑，建立和完善规划科学、层次清晰、重点突出的历史文化名城保护和建设体系，深入挖掘和开发稷山特有的文化遗产，在城市建设和产业发展中更加凸显稷王农耕文化元素，形成具有深厚历史底蕴的文化形象和文化风貌，使稷山成为黄河金三角区域独具特色、极具魅力的“古中国”农耕文化旅游目的地，成为国际国内具有一定影响力的华夏农耕文明研究和弘扬基地。

全国板枣产业基地建设初具规模。推进稷山枣业向规模化、基地化、标准化、产业化、品牌化、市场化方面发展，把稷山建设成为集优质板枣绿色生态示范基地、良种苗木繁育基地、枣制品研发加工基地、板枣出口创汇基地、板枣文化观光基地“五位一体”的中国板枣产业聚集地，实现全国板枣种植及加工产业基地县目标。

省级新型煤化工产业基地建设初见成效。坚持创新发展、绿色发展、低碳发展理念，以发展先进制造技术作为工业转型升级的重要内容，改造提升传统产业，加快发展现代煤化工，做精做深煤焦化产品

产业链，大力发展高端煤化工产品，走出一条具有山西特色的煤化工发展之路。

中西部包装印刷文化产业及新兴产业基地效益稳步提高。确立翟店在中西部和黄河金三角区域包装印刷产业带中的设计研发中心、检验检测中心、产品信息中心与生产基地的地位，加强与国内印刷纸包装产业的区域合作，逐步形成翟店印刷包装产业多层次多元化发展格局，产业综合效益明显提升。

区域医疗大健康产业基地核心竞争力逐步显现。依托我县特色医院、医疗、护理、中医药等资源，扩大消费市场，构建起覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的养老养生、健康管理、体育健身的大健康服务业体系。鼓励社会力量积极投资参与文化、保健、旅游等健康服务产业的发展，全县医药卫生大健康产业体系核心竞争力凸显。

三、城乡协同发展稳步推进

坚持城乡统筹，加快中心城区、重点镇、中心村统筹联动，实现城乡一体化发展，提升整体竞争力。以公用设施、供水供气、集中供热、城市道路改造、城市绿化为重点的基础设施更加完善，就业、教育、社会保障、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平显著提高。人民民主不断扩大，法治政府基本建成，司法体制改革基本到位，司法公信力明显提高。服务型政府建设成效显著，政府公信力和行政效率进一步提高。民主法制更加健全，社会治理能力和水平不断提高，社会更加和谐稳定。

四、生态文明建设成效显著

坚持“河堤山头森林化；街道、公路林荫化；企业、单位花园化

；乡镇、村落园林化”的标准，继续加大沿高等级公路、沿山坡地带、沿汾河湿地造林力度。促进主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立，生产方式和生活方式绿色低碳化水平显著提高。能耗和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物减排完成上级下达任务，大气、水、土壤污染治理取得新成效。生态环境持续改善，森林、草地覆盖率进一步提高，城市建成区绿化覆盖率明显提高，城乡人居环境明显改善。全县森林覆盖率每年提高一个百分点。

五、民生改善取得新突破

持续加大民生投入，重点促进低收入群体收入水平更快增长、明显改善；着力加强保障和改善民生，健全社会保障体系，办好就业、教育、文化、医疗、养老等惠民实事，显著提升人民健康水平，努力实现城乡居民收入与GDP同步增长，缩小收入差距，实现人民共同富裕。

类别	指 标	2015年 实际值	2020年 目标值	年均增长 或减少（ %）	属性
经济 发展	地区生产总值（亿元）	71.4	—	7左右	预期性
	户籍人口城镇化率	37.5	39	0.79	预期性
	服务业增加值比重	45.7	—	—	预期性
教育 科技	研发经费占GDP比重%	0.004	1.2	212.91	预期性
	每10万人口发明专利申请数（项）	4.86	8.57	12.01	预期性
	每万劳动力中研发人员数量（人）	3.18	4.94	9.21	预期性
	学前三年毛入学率（%）	97.4	99	0.33	预期性

专栏2-1 “十三五”规划主要指标

类别	指 标	2015年 实际值	2020年 目标值	年均增长 或减少（ %）	属性
	九年义务教育巩固率（%）	98.7	99	0.20	约束性
	高中阶段毛入学率（%）	95.8	97	0.3	预期性
人民生活	全县人口总量（万人）	35.7	36.5	—	预期性
	全县人口自然增长率（‰）	4.73	6.5以内	—	约束性
	城镇登记失业率（%）	3	2.8以内	—	预期性
	城镇居民人均可支配收入（元）	22106	28000	7左右	预期性
	农民人均可支配收入（元）	9014	12000	7.5左右	预期性
	脱贫人口（人）	—	4938	—	约束性
	贫困发生率（%）	—	3以下	—	约束性
	县公益文化设施达标率%	85	93	1.8	预期性
	农村自来水普及率（%）	90	95	1.1	预期性
	城镇职工养老保险参保率（%）	98.89	99	0.022	约束性
	新型农村养老保险参保率（%）	99.16	99.2	0.008	
	城镇居民养老保险参保率（%）	99.16	99.2	0.008	
	城镇职工医疗保险参保率（%）	98.7	99	0.061	
	城镇居民医疗保险参保率（%）	98.5	99	0.101	
	新型农村合作医疗参保率（%）	99.2	99.4	0.1	
	城镇新增就业人数（人）	4515	5500	4.0	预期性
	城镇安居工程建设（套）	1500	1750	3.1	约束性

专栏2-1 “十三五”规划主要指标

类别	指标	2015年 实际值	2020年 目标值	年均增长 或减少（ %）	属性	
安全	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）	—	完成市下达任务	—	约束性	
环境优化	单位地区生产总值能源消耗降低率（%）	—	完成市下达任务	—	约束性	
	单位工业增加值用水降低率（%）	—	完成市下达任务	—	约束性	
	农业灌溉用水有效利用系数	0.58	0.6	0.7	预期性	
	工业固体废弃物综合利用率（%）	76	76	—	预期性	
	污水垃圾处理	生活污水集中处理率（%）	90	95	1.1	预期性
		生活垃圾无害化处理率（%）	80	90	2.4	预期性
	主要污染物排放减少（%）	二氧化硫SO ₂	—	完成市下达任务	—	约束性
		化学需氧量COD	—	完成市下达任务	—	
		氮氧化物	—	完成市下达任务	—	
		氨氮	—	完成市下达任务	—	
		烟尘	—	完成市下达任务	—	
		粉尘	—	完成市下达任务	—	
	单位地区生产总值CO ₂ 排放降低	—	完成市下达任务	—	约束性	
	城市供热供气	城市集中供热普及率（%）	88	95	1.5	预期性
		城市燃气普及率（%）	90	95	1.1	预期性
耕地保有量（万亩）	56.6	57.6	0.3	约束性		

专栏2-1 “十三五”规划主要指标

类别	指 标		2015年 实际值	2020年 目标值	年均增长 或减少（ %）	属性
	森林 绿化	森林覆盖率（%）	25.3	27	1.3	约束性
		建成区绿化覆盖率（%）	37.6	40	1.2	预期性

第三章 以创新发展为引领，构筑产业发展新体系

依托科技创新，延伸煤化工、包装印刷、食品加工产业链，实现提质增效，着力培育新兴产业，拓展经济发展空间，加快经济增长动力的转换；着力加快农业结构调整、促进农业产业链的延伸，开发农业的多种功能，加快农业由生产环节向产前、产后延伸，健全现代农产品市场体系，创新农产品流通和销售模式。全力发展现代服务业，在做好旅游业、消费类服务业的同时，重点发展服务于工农业生产的科研、设计、信息、现代物流、金融、投资咨询、中介、法律等生产性、商务型服务体系。

第一节 推动科技创新

一、建立科技创新的体制机制

研究制定稷山创新驱动顶层方案，形成以政府投入为引导、企业和民间资金投入为主体的多元化科技创新投融资体系，加快确立企业的创新主体地位，明确企业是市场经济的主体、技术创新的主体，也是科技投入的主体；促进科技进步，必须强化企业在技术创新中的主体地位。

鼓励科技人员深入企业基层，保障其服务期间的工资、福利和职称待遇，从制度上保障科技人员的自主性、积极性和创造性发挥；建立稷山科技创新奖励基金，鼓励科技人员创办、领办科技型企业；鼓励我县各类科技人员从事技术开发、转让、咨询工作。对从事各类科技创新的活动人员，成效显著者将给予一定数额的资金奖励。

二、围绕产业转型升级进行科技创新

突出科技创新与产业发展深度融合，强化专利申请、产权保护，发挥科技对企业发展、产业调整的催化作用，加快全县经济转型升级。

择优选派一批懂经济、会管理，有开拓创新意识，组织协调能力较强的干部到重点企业开展帮扶工作。支持企业围绕我县的煤化工、印刷包装、农产品加工、健康产业、文化产业等进行科技创新，加快形成新的主导产业，完成增长动力的转换与接续。

推广和应用低碳技术。围绕美丽稷山，积极实施绿色低碳发展科技支撑行动计划，推广和运用低碳农业、低碳建筑、低碳旅游、低碳能源、自然系统增碳汇等低碳发展技术体。

三、搭建“大众创业、万众创新”发展平台

出台扶持创业创新的优惠政策，扎实推进“人人创家业、能人创企业、小企创大业”的“三创”活动。

要利用“互联网+”，积极发展众创、众包、众扶、众筹等新模式，促进生产与需求对接、传统产业与新兴产业融合，有效汇聚资源，推进经济成长。

高起点、高标准构建产业集群公共技术服务平台，通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种方式，加快创业辅导基地、孵化基地等公共平台建设，共助小微企业和创业者成长。

第二节 实施“人才强县”战略

以创新发展，着力解决发展动力问题。全力实施创新驱动发展战略，聚集创新资源、营造创新环境，向全面创新要动力，激发全社会创新活力和创造潜能，把促进传统优势产业由规模扩张向质量提升转变，坚持把培育和发展新兴产业摆在我县产业发展首要位置。充分发挥企业主体作用，鼓励支持企业加大科技投入，深化产学研合作，主动对接京、沪、深、西安的高新技术开发区、高等院校、科研院所，开发新技术、新工艺、新产品，不断提升企业核心竞争力；加大引技引智力度，积极吸引国内外科研院所、高等院校、知名企业在我县设立研发中心，建立转化基地，促进技术与市场对接、生产与需求对接，将区位、资源、人力、技术、物流、市场等要素集合起来，形成综合竞争力。将我县建成科技成果转化和科技创新创业的示范区、深化改革和加快体制创新的试验区、实施创新驱动战略和对外开放的展示区。

一、创新人才工作

要站在战略和全局的高度，加强“十三五”人才工作顶层设计，做到重实际、重战略、重问题、重导向、重衔接，加快完善人才政策体系，着力解决实际操作中仍存在的政策不配套、不具体、操作性不强等问题，让政策红利真正落到人才头上。要从大局上把握人才工作定位，推动“十三五”人才规划与全县有关规划衔接，围绕全县重大发展战略推进人才对外开放，紧扣全县总体发展布局打造区域人才集聚高地，促进人才发展与经济社会发展深度融合，更好地服务支撑我县“十三五”经济社会跨越发展。

二、建立人才引进和培养机制

突出抓好高层次创新型科技人才、新兴产业领军人才、民营企业领军人才的开发利用，为我县发展提供强有力的智力支撑。通过政府、社会力量和企业统筹推进人才队伍的培育和建设，“十三五”时期，每年引进包括党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才和社会工作人才1000余人。

着力人才培养，继续加大对农村实用人才、新型职业农民、企业技能人才的培训力度，依托稷山县职业中学现有资源，通过走出去，与外面的科研院校、有实力的企业联系，培养各类人才10000余人；创新人才使用和评价机制，打破人才身份和体制障碍，围绕全县经济社会发展，储备本地乡土人才30000余人。

三、建立人才激励机制

集聚人才，舞台比财力更重要，机制比待遇更重要。要遵循人才成长规律，借鉴吸收先进经验做法，构建公开公平、充满活力的人才发展体制机制。要不断改进人才服务，优化人才发展环境，开创人才辈出、人尽其才的生动局面。

建立健全以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系，制定完善支持创新型小微企业、创新型人才成长政策体系。有效落实各类人才政策待遇，构建人才关怀激励机制，营造识才、爱才、敬才、用才的良好氛围，创造有利于各类人才安居乐业、施展才能的良好环境。

第三节 实施传统产业与新兴产业“双轮驱动”战略

统筹改造提升传统产业和培育发展新兴产业的关系，既要激活

存量，保持现有产业和企业增长动力，更要引导增量，引进高端现代产业，培育新的增长动能。“十三五”期间，突出“两条腿走路”，实现传统产业与新兴产业“双轮驱动”。大力推动产业转型升级，加快构建现代产业体系。

一、做优存量，夯实发展基础

实现传统产业与新兴产业“双轮驱动”，着力抓好传统产业上档升级、转型提升。“十三五”期间，传统产业需转换发展理念、发展模式，牢固树立以质量、效益为中心的市场观和产业价值观，从规模型向质量效益型转变。着力优化企业发展环境，集中精力做好现有企业的经营管理，开源节流，开展降低实体经济企业成本行动，实施严格的精细化管理和资本管控，优化运营模式，增强盈利能力，确保县域经济中高速增长。

在全县建立完善的县域工业企业梯队递进制度，利用政策扶持、信贷支持等方式，帮扶企业担档升级。重点扶持晋龙饲料公司和东方资源公司挂牌上市。

坚持走煤炭资源综合利用的发展路径，做强做大煤化工产业集群

坚持创新发展、绿色发展、低碳发展理念，以发展先进制造技术作为工业转型升级的重要内容。依托永东化工、东方资源、阳煤泉稷公司，深化工业互联网创新试点行动，加快利用信息技术改造提升传统产业，提高产品质量，注重品牌建设，积极开拓市场，改进创新工艺技术，提高效率，降低成本，扩产提质。倡导煤化工企业，实施产业组织优化行动，扩大企业间横向联系和整合，走集群化、规模化、集约化的发展路径，建成省级煤化工基地。

全力支持永东化工以市场为导向，扩产提质；以创新技术为动力，调整产品结构，发展煤焦油深加工产品，提高产品的附加值，向精细化工领域迈进。积极推进60万吨/年煤焦油深加工联产32万吨/年炭黑项目、10万吨改制沥青及18MW炭黑尾气发电续建项目，建成全国最大煤焦油加工单体产能企业。

全力推进东方资源4×300立方米锰铁高炉续建项目和100m²烧结工程，确保东方资源成为全球最大的锰铁生产企业。

全力推进阳煤泉稷“3052”项目、二期工程烯烃项目和5万KW热电联产项目，延伸煤化工的产业链。

“十三五”期间，实现东方资源、永东化工、阳煤泉稷、永祥焦化、晋华焦化和铭福钢铁六大龙头企业年产值超百亿，税收超4亿的目标。

坚持走提升内涵式发展路径、做优做强包装印刷产业集群

鼓励昕光、森淼、胜达等龙头企业引进人才，提升创意设计能力、技术装备水平，细分市场，积极发展卡纸包装产品，走提高产品附加值的内涵式扩张发展路径。通过园区集聚效应，实施产业组织优化行动，积极倡导企业间横向联系和整合，避免低水平的产能扩张，走规模化、集约化、集群化的发展路径。到“十三五”末期，建成中西部最大的包装印刷产业集群。

坚持走工业为农业转型发展服务的路径、做强做大食品加工、饲料生产集群

鼓励和支持怡林枣业、贵夫人枣业、友臻板枣、原味园食品等枣业加工企业；晋龙集团、北京京香农等鸡蛋加工企业；晋龙、石羊、鸿飞、大鹏、晋强等饲料企业采用新技术、新工艺、新设备对

现有生产设施、工艺装备进行技术改造，优化生产流程、实现技术进步和产业结构升级。重点加强板枣、鸡蛋的深加工及综合利用、提高饲料生产科技转化能力、研制安全环保饲料添加剂，扩大多功能饲料生产能力。食品加工、饲料生产企业，要围绕产品研发、生产过程控制、市场营销等环节，加快推进企业信息化建设，推行先进质量管理，食品安全检（监）测能力建设，促进县域内、周边县市的粮食、林果、养殖业、特色农产品的发展，带动农民增收。

“十三五”期间，积极推进原味园食品2000吨冻干红枣、晋龙集团化峪吴嘱200万只蛋鸡养殖、北京京香农鸡蛋深加工等项目的建设，全力打造晋陕豫黄河金三角承接产业转移示范区农副产品加工基地。

坚持走地方传统手工艺特色发展的路径，做强富民产业集群

全力推进杨赵灯笼、坞堆金银器加工、清河金钻石刀具加工等富民产业走规模化、市场化之路，力争“十三五”期间，新增小微企业100家，规模以上企业5家。支持清河金钻石刀具开发系列玻璃切割工具；杨赵灯笼、坞堆金银器加工、螺钿漆器髹饰和生产高端系列产品，继续扩大国内市场，积极“走出去”开拓国际市场，打响稷山制造品牌。

二、着力培育新兴产业，拓展经济发展空间

优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展，加快实现发展动力转换。要立足现有基础，优化空间布局，培育发展四大新兴产业，打造黄河金三角区域新兴产业培育成长基地。“十三五”期间，重点发展：

新型能源。全力推进国家电力投资集团山西新能源公司50MW太阳能地面光伏发电项目和华明太阳能科技公司10MW光伏农业项目的实施，加快建设国家电力投资集团河北公司山西分公司、北京财富立方投资有限公司200MW风光互补发电项目，规划实施300MW风力发电项目，大力推广家庭分布式光伏发电，着力构建较为完善的新能源产业体系。到“十三五”末，力争达到800MW的发电能力，努力实现我县在光伏和风力发电方面的跃升发展、跨越发展，建成全省乃至全国的新型能源基地。

中成药产业。全力推进重庆天圣制药集团中药材产业基地建设，天圣制药口服颗粒剂生产线GMP项目。同时，引进高科技制药企业入驻，培养和吸引一批优秀人才，形成生物制药产业集群。

新材料产业。全力推进丰凯纺织、精细环保无纺布等生产项目，强化企业技术创新主体地位，激发和保护企业创新积极性，加快新材料产品开发，提升新材料产业创新水平。并且，要加强新材料与下游产业的相互衔接，充分调动研发机构、生产企业和终端用户积极性，走低碳环保、节能高效、循环安全的可持续发展道路。

节能环保产业。全力推进精细环保、路鑫国耀2×12MW生物质发电项目。加快节能技术装备升级换代，提升环保技术装备水平，发展资源循环利用技术。

三、加强产业载体建设、搭建工业经济转型发展新平台

优化产业布局，促进产业集聚发展。加快产业园区、产业基地建设，全力完善三大产业园区基础设施项目的建设。构建公共服务平台，全方位完善服务企业体制机制，全面提升园区综合承载能力。引导企业加大技术研发和技术改造等技术创新的投入，促进企业

转型升级；实施大企业、大集团培育计划，帮扶重点工业企业，使之成为全省领先的配套设施一流、管理服务一流、产业集聚一流的产业承载园区。

西社新型煤化工产业园区。以煤化为主，依托永东化工、东方资源、阳煤泉稷、永祥焦化、铭福钢铁和晋华焦化，到“十三五”末，形成“一心一圈、一轴两路、一区三片、三焦四金”的产业布局，实现年产值超百亿，建成省级新型煤化工产业基地。

翟店包装印刷文化产业园。以轻工为主，依托昕光、森淼、胜达等包装印刷企业，以创建“国家级出口工业品质量安全示范区”和“国家级文化产业示范基地”为突破口，引导包装印刷产业向规模化、高档化、精品化方向发展。到“十三五”末，园区生产能力达到8亿平方米，完成工业总产值30亿元，实现利税1亿元，提供就业岗位2万个。

高新技术创业园区。以总部经济、高新产业为主，建立开放式的研发中心、小微企业孵化基地，开展设备租赁、科技评估、技术转移、人才服务、科技咨询、科技检测、科技投融资服务。推动大众创业，万众创新，为高新技术创业园的产业发展储备新项目，建成黄河金三角区域新兴产业培育成长基地。

专栏3-1：工业化重点发展工程

新能源产业：国家电力投资集团山西新能源公司50MW太阳能地面光伏发电项目；国家电力投资集团河北公司山西分公司、北京财富立方投资有限公司200MW风光互补项目、300MW风力发电项目；华明太阳能科技公司10MW光伏农业项目；路鑫国耀2×12MW生物质发电项目。

医药产业：天圣制药口服颗粒制剂生产线GMP项目；深药集团金银花饮料加工生产线项目；晋陕豫黄河金三角中药材交易中心建设项目。

新材料产业：年产60万m²新型环保PC砖项目；年产6万吨岩棉板项目。

传统煤焦产业：阳煤泉稷“3052”项目、二期烯烃项目和5万KW热电联产项目；东方资源4×300m³锰铁高炉续建项目和100m²烧结工程；永东化工60万吨/年煤焦油深加工联产32万吨/年炭黑项目、10万吨改制沥青、18MW炭黑尾气发电续建项目；永祥焦化年产130万吨焦化二期项目；丰喜稷山分公司年产15万吨硫酸钾项目。

制造业：丰凯纺织项目；精细环保项目；传统印刷包装产业转型升级项目；青龙泵业节能泵改造项目；海通线材电表箱、配电柜生产线扩建项目；山西世纪龙盟新建日化生产线建设项目。

农副产品深加工产业：原味园食品2000吨冻干红枣生产线项目；晋龙集团化峪吴嘱200万只蛋鸡养殖建设项目；北京京香农鸡蛋深加工项目；康盛达食品项目。

传统手工艺工程：杨赵灯笼加工项目；坞堆金银器加工项目；清河金钢石刀具加工项目。

第四节 积极发展现代农业

坚持把农业放在发展县域经济的基础地位，充分利用稷山现代农业发展的优势条件，遵循调结构展现特色、建基地规模发展、抓园区集聚产业、创品牌提升效益、延链条富民强县的发展思路，全面提高农业综合生产能力和可持续发展能力，率先建成晋陕豫黄河金三角传统农业向现代农业转型跨越的先行县。

按照“因地制宜、突出优势、规模集约、特色发展”的原则，重点在平川地区发展高效农业；丘陵山地区发展山上林下经济；沟域地区建设特色农业。突出“优、特、精、强”的思想，以“抓园区、兴产业，抓龙头、促转型，抓项目、大发展”为路径，强力推进现代特色农业发展，以优势主导产业“粮、枣、果、畜、蔬、药材”为重点，建成区域优势明显、产业特色突出、布局结构合理、资源配置科学、综合功能齐全的特色农业强县。

一、推进农业生产基地建设

优质粮食产业基地建设

围绕小麦和玉米种植，重点创建粮食高产示范区，促进粮食生产的规模集约化、作业机械化、生产标准化、粮食产业化的生产方式大变革。

到“十三五”末，全县粮食作物稳定在70万亩左右（小麦玉米合计），粮食总产达到2亿公斤以上。围绕小麦和玉米种植，在稷峰镇西薛村、马家巷村和蔡村乡坑东村、东蒲村各发展5000亩核心示范区建设，实现粮食亩产1000公斤以上、亩收入超1000元的“双创”增粮目标。

优质板枣产业基地建设

优质板枣产业核心区建设。在稷峰镇陶梁村、姚村等13个行政村建设优质板枣产业核心区，面积5万亩。启动山西稷山板枣生产系统申报中国重要农业文化遗产工作，做好板枣古树资源、板枣文化资源普查工作，重点建设千年枣树保护园、优质苗木繁育园、标准化管理示范园、生态枣蜜采集园、休闲观光采摘园、板枣文化园，实现板枣生产与文化旅游的深度融合，推广提升板枣标准化生产水平，扩大稷山板枣品牌影响力。

优质板枣生态基地建设。一是**加强老枣园改造。**通过实施高接换优、集约经营、防治病虫害等措施，改造低产低效板枣树，规划每年进行板枣低产林改造0.3万亩。二是**适度发展新枣园。**在稷峰镇东部、化峪镇西部为主的汾北二阶台地，统筹粮食与板枣产业发展，因地制宜，规划每年扩大板枣种植面积1万亩。到“十三五”末，枣栽种村达到80个，全县树立枣树科技示范园20个。

良种板枣苗木繁育基地建设。充分发挥稷山枣树科学研究所和

本土专家技术研究及推广作用，在稷峰镇甘泉村、王村、新庄村、吴城村，蔡村乡复兴庄村等地建设良种板枣苗木繁育基地100亩，培养500余名枣业科技带头人。

到“十三五”末，全县板枣总面积稳定在15万亩，年产量达10万吨，产值突破10亿元；板枣年加工量5万吨以上，创建中国驰名商标，认定国家级龙头企业2家、省级龙头企业6家；发展500-1000万公斤以上的大型蜜枣加工企业10家，3家板枣包装销售企业，把稷山建设成为集优质板枣绿色生态示范基地、良种苗木繁育基地、枣制品研发加工基地、板枣出口创汇基地、板枣文化观光基地“五位一体”的“中国板枣之乡”，实现全国枣生产及蜜枣加工产业基地县目标。

优质蔬菜产业基地建设

重点推进以丰登示范园区、李老庄村为主的日光温室蔬菜示范基地建设；稷峰镇下费、东渠、原家庄的中小棚设施蔬菜基地建设；太阳乡的优质农家大葱和下费村的白菜露地栽培基地建设；发展以西红柿、黄瓜、茄子等果菜类和芹菜、生菜等叶菜类蔬菜为主的大田栽培。走基地规模化、栽培设施化、生产科技化、品种特色化、产品绿色化、服务社会化，具有稷山特色的蔬菜产业发展之路。依托菇尔康菌业在小李村及周边发展食用菌。

加大科技投入，推广普及设施蔬菜水肥一体化栽培模式，引进具有市场竞争力的外销型蔬菜新品种、新技术进行示范推广。在大田蔬菜种植上，大力推广防虫网移动棚，建立蔬菜无害化防控病虫害示范区，以防虫网结合频振式杀虫灯、黄板诱虫、BT生物药剂等先进防控技术，提升蔬菜的产量和品质。

到“十三五”末，全县蔬菜种植面积达2万亩，其中日光温室蔬菜1万亩，露地蔬菜1万亩，蔬菜产品实现无公害标准化，无公害基地认证达到1万亩，形成品种多样、四季常青的高效产业。

优质果业基地建设

紧紧围绕农民增收这个核心，以创建林果精品化和绿色健康果品名牌为重点，加快建设优质、高效、精品特色林果产业体系，以绿色健康果园建设为基础，推行标准化种植，提高基地建设水平。重点发展以清河镇中北部地区为核心，辐射太阳乡中北部的苹果、桃栽培区，栽植面积2.9万亩；以蔡村乡为主，向南辐射翟店镇寺庄、西位、太宁等村，向北辐射化峪镇南位、吴嘱、西堡等村的苹果、桃栽培区，栽植面积1万亩。以东蒲、西埝3000亩优质果桃基地为核心，建设标准示范园10个。

到“十三五”末，苹果栽植总面积达5万亩（新增2.4万亩），总产量达到7万吨；桃树栽植面积5万亩（新增1.5万亩），总产量达12万吨；优质果率达到80%以上，商品率达到95%以上，50%以上的果品达到出口标准。

生态畜牧养殖基地建设

建成以晋龙集团为核心的蛋鸡养殖核心示范区，在有条件各乡镇建设存栏10万只的标准化蛋鸡养殖小区100个；以五谷石生态养殖场为龙头，以引进PIC生猪种源为基础，在蔡村乡、化峪镇、西社镇、清河镇建设10万头的生猪养殖场1个、5万头的生猪养殖场3个、1万头的生猪养殖场10个。坚持规模化养殖、标准化生产和合作化经营的发展方式，着力培育和扶持龙头企业、标准化规模养殖场（小区）和中介组织，全面提高畜牧业专业化、规模化、标准化

生产水平。

依托我县粮食、林果、蔬菜产业的发展优势，构建“粮-畜-沼”、“畜-沼-菜”、“畜-沼-果”等生态农业循环体系。重点建设大型沼气工程11项；在化峪镇、西社镇、翟店镇、清河镇等蛋鸡养殖集中区各建1座年产1万吨鸡粪转化有机肥加工厂，加强农业废弃物综合利用，形成养殖业畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污处理无害化和监管常态化的“六化”标准建设，促进养殖基地可持续发展，争取建成山西生态养殖基地县。

到“十三五”末，全县优质蛋鸡存栏达2000万只、生猪出栏20万头以上，畜牧业产值达到25亿元，农民人均年畜牧业纯收入达到2000元，畜牧业综合生产能力达到全市领先水平。加强饲料、饲料添加剂及兽药等投入品的监管，加快动物标识、监督监测及可追溯体系建设，实行畜产品市场准入和责任追究制度。

中药材基地建设

以上廉村、桐下村的万亩双季槐米示范园为中心，建设优质槐米育苗基地、标准化槐米生产基地；以太阳乡、清河镇、翟店镇三镇南部为主，扩大稷王山周边黄芩、柴胡、瓜蒌、远志等中药材的种植；以化峪镇小井沟一带为主，建设中药材观光园。

到“十三五”末，全县中药材种植面积发展到15万亩，其中：双季槐米5万亩，黄芩1万亩，柴胡5万亩，瓜蒌4万亩，年产值5亿元左右。推进以翟店园区为中心的中药材批发市场、道地中药材交易市场、晋陕豫黄河金三角中药材交易中心建设，并建立健全物流网络，增强市场议价能力，提升市场交易的现代化水平。

二、加快农产品加工跨越发展

加强农副产品就地加工转化

重视发挥产地初加工在降低农产品产后损失、提高商品化率和入市品级方面的作用，以及农产品精深加工在延伸产业链条、提高附加值、增强竞争力方面的作用，大力发展农产品产地初加工和精深加工，加快形成产地初加工与精深加工分工合理、优势互补、协调发展的格局。

加强板枣储藏、加工、销售的市场化经营，创优质、绿色、生态品牌。稳步推进保鲜储藏库建设，在稷峰镇吴城村、平陇村，太阳乡均和村等交通便利的地区建设储存能力1万吨/年的气调保鲜储藏库；鼓励枣业合作社、种植经营大户建设节能冷藏库；鼓励农户利用改装后的各类果窖等进行短期贮藏。在稷峰镇平陇村建设精品板枣加工园，引进枣品清洗、涂蜡、分级、分色、采后处理生产线，开发枣类营养保健食品等。在太阳乡均和村建设红枣精深加工园，吸引“好想你”枣业等大型企业，大力发展果脯、枣片、枣干、枣酒、枣醋、枣饮料等休闲食品加工。

积极引进核桃深加工企业，生产核桃油、核桃汁、核桃粉等产品，综合利用核桃皮提炼青皮素、加工密度板；加快引进中药材加工企业，提高中药材产品附加值，增加药农种植效益；建设家禽和生猪机械化屠宰线，生产加工冷鲜肉、分割肉；建设蛋品加工厂，开发蛋白粉、蛋黄粉、全蛋粉等鸡蛋精深加工产品，实现产销一条龙、多渠道增值效应。

强化农产品品牌建设

按照“规模连片发展，储藏加工增值、特色品牌营销”的理念，对特色农产品生产、储藏、加工、销售进行专业化市场营销，打造

高产优质、安全高效、绿色生态的特色品牌农业。集中力量把主导产业品牌做大、优势企业品牌做强、地理标志产品做响，全力打造“稷圣”、“原味园”、“友臻”等特色产品品牌，争创更多的全国、省知名品牌、著名商标。

培育壮大农业龙头企业

鼓励山西晋龙、友臻板枣、原味园食品等农产品加工企业做大做强；支持个体、私营、农户等以自办、联办、合作等多种形式兴办企业和实体，积极引导龙头企业不断通过联合、兼并等多种资产重组方式，提高企业的整体素质和竞争能力；引导龙头企业通过技改扩能、更新设备，提高产品质量，争创农产品品牌，提高我县农产品的市场认同率和占有率；支持农业龙头企业围绕产前、产中、产后各环节，为基地农户开展农资供应、农机作业、技术指导、疫病防治、市场信息、产品营销等各类服务。到“十三五”末，发展2家国家级龙头企业、10家省级龙头企业和30家市级龙头企业，年产值5000万元以上的龙头企业达到30家，过亿元龙头企业达到10家。着力打造“百亿元”农产品加工县和“百万吨”板枣生产加工基地县。

三、转变农业发展方式

促进经营的多样化

围绕“做大、做强、做优”农产品加工龙头企业原料基地的目标，适当、合理、合法的促进土地多样化经营：一是生产组织化。把分散经营的农户有效组织起来，向合作社、家庭农场、种植大户发展；二是经营多元化。大力发展适应市场需求的“企业+基地”、“企业+基地+农户”、“企业+合作社+基地”等多种经营模式，使农业生产、加工、销售有机结合；三是土地集约化。鼓励企业以租赁承包

方式创办基地，以订单方式与村、乡镇等签订种养殖生产供货合同，采取保护价收购、利润返还、入股分红等多种形式集中流转土地，形成规模效应，与农民结成“风险共担、利益共享”的利益共同体，稳定产销关系；四是扶持多样化。通过项目支持、财政补贴、金融扶持等一系列优惠政策鼓励企事业单位、农民合作组织、社会团体及其他经济组织采用多种经营模式，合法流转土地，提高土地产出。

创新农产品流通方式

依托“万村千乡”农村市场建设工程，依靠流通龙头企业，做好农资物流配送，形成布局合理、功能完备、运行规范、价格合理的农资供应网络。以信息技术为核心，通过农产品物联网、电子商务平台和信息服务体系建设，积极探索集信息采编、信息发送、电子交易、网上结算于一体的现代化信息服务体系。积极参加农产品博览会、推介会、展示会，打造品牌，开拓高端市场。

建立农产品质量安全监管体系

继续完善农产品质量安全检测体系，11个乡镇级检测站配备专人从事农产品检测工作，每年完成抽检样品600个以上，县级检测站全年抽检样品2000个以上；加强农业投入品的监管，农资执法实现常态化巡查、专项整治与突击检查相结合的方式，严防剧毒农药的销售，建立限用农药实名登记制度，制订严格的农药销售备案制度及外包装回收制度，严厉处罚随意丢弃农药外包装及不回收外包装的行为。到“十三五”末，全县农产品质量合格率达到92%以上，农产品监管达到“生产有记录、流向可追踪、质量可追溯、责任可界定”的目标。

四、强化农业基础设施建设

加快高标准农田建设

以高标准农田建设为平台，整合农业综合开发资金、农田水利设施建设补助资金、测土配方施肥资金等，统筹使用资金，集中力量开展土地平整、农田水利、土壤改良、机耕道路、配套电网林网等建设。

推进农田水利设施建设

继续实施国家农业综合开发项目和土地整理项目，充分利用引黄工程，扩大灌溉面积和水源保障，完善管网系统，提升灌渠防渗能力，配套节水灌溉设施，降低农业生产成本；扩大节水灌溉，积极探索推广滴灌、喷灌、管灌等节水措施，因地制宜配套其它农艺耕作保墒措施；千方百计提高水的利用率，基本建成水资源合理配置和高效利用体系。

加快农业机械化步伐

实现粮田机械化，改变传统耕作方式。粮食生产区全部采取机耕、机播、机收方式，形成规模化的机械化生产协作示范区，机械化率达到95%以上；同时引进推广优良品种，合理增加种植密度，实施精量播种，测土配方施肥，保护性耕作，提高复播指数，推进水肥一体化项目、病虫害电子化预测预报与统防统治。尤其对科技示范户、种粮大户、机械服务专业户予以重点扶持，从根本上实现农业生产方式的大转变。

发展种业良种体系建设

加大新型良种示范推广体系建设力度。重点抓好乡镇、村级良种示范样板点，初步构建县、乡、村三级新型良种推广体系，搞好

良种示范和新品种观摩，加快良种更新换代的步伐。力争扶持创建3-5家注册资本达100万元以上的种子企业，种子加工、检验设备初具规模，具有较强的市场竞争力。种子管理登记备案率达100%，良种覆盖率达99%以上。

加强农业科技创新

积极引进优质的新品种和先进的生产技术，大力推广优质、高产、高效的栽培技术，加强农业技术培训，加快农业机械化，不断提高农业综合生产能力。

五、完善新型农业社会化服务体系

大力培育新型农业服务主体

深入推进农业公共服务站点建设。在健全农技推广、动植物疫病防控和农产品质量安全监管“三位一体”基层农业公共服务体系的基础上，加快建设覆盖城乡的公共气象服务体系建设。按照“接点成线、结线成网”要求，推动农业公共服务触角向村社和农业生产经营主体延伸，加快建立健全县乡有服务机构、村社有服务站的农业公共服务网络，实现农业基本公共服务全覆盖。到“十三五”末，建成7个乡镇信息服务大厅，14个村级信息室，3个批发市场信息站，30个农民合作经济组织信息点，50个农业信息采集点，树立50名信息能人典型，带动4万农民上网。

大力发展合作服务组织。强化社区性合作服务组织建设，增强村集体在农田基础设施建设、土地流转和农业生产性服务等方面的服务功能，引导村经济合作社再联合兴办农业服务实体。提升发展专业性合作服务组织，支持农民专业合作社兴办农产品加工和流通服务业，以产业链为纽带组建联合社，着力培育一批入社农户多、

带动面广、服务功能强的合作社和联合社。鼓励村经济合作社和农民专业合作社为社员提供微利性服务，为其他经营主体提供盈利性服务。

培育发展服务型企业。大力支持供销社发展农资、农产品流通服务业，大力推行农资经营“技物结合”，使供销社成为农技推广和农业社会化服务的一支重要力量。支持现有生产性农业企业发展农业服务业，使之兼有生产和服务功能；引导工商企业投资发展种子种苗、饲料肥料等生产资料供应、农机作业、农产品加工物流等适合企业化经营的农业服务业；培育农机作业、机具维修、农产品推介、包装和品牌设计、仓储物流、农业废弃物无害化处理和循环利用、专业市场运营管护等专业服务公司。

搭建和完善农业服务平台

搭建和完善农产品公共营销服务平台。立足区位、资源和农业产业等实际，挖掘和弘扬农业文化，开展形式多样、富有特色的农事节庆活动，促进农业与文化融合发展，扩大地方特色产品影响力和知名度。支持建设一批农产品展示展销中心、专业市场和物流配送中心，培育一批集展示、交易和结算于一体的农产品网络商城，优化农产品营销服务。

搭建和完善农村产权交易服务平台。完善土地流转服务组织网络，健全流转信息发布、价格形成等机制，鼓励采用委托流转、股份合作等方式，按照依法、自愿、有偿原则，推进整组整村集中流转。依托县乡两级土地流转服务机构，积极探索构建包括农村土地承包经营权、农村集体资源资产经营权、农村闲置宅基地使用权、集体工程项目招投标、农业科技创新成果等交易内容的农村产权交

易平台。

搭建和完善金融支农服务平台。落实和完善涉农贷款税收优惠等政策，力争涉农贷款增速高于全部贷款增速。结合农民专业合作社等新型农业生产经营主体信用体系建设，协同金融机构积极推行授信和信用贷款。扩大农民专业合作社组建资金互助社试点，引导农业生产经营组织建立农村资金互助会，开展多种形式的资金互助。鼓励融资性担保机构开展农业信用担保，努力解决农民贷款难问题。根据产业发展需要和农民需求，逐步增加险种，扩大自主保险试点范围，完善运行机制，优化理赔服务，提高政策性农业保险水平。

搭建和完善新型农民培养服务平台。深入实施“千万农民素质提升工程”和农村实用人才培养计划，坚持分类别、分层次、分产业培训，对有志从事现代农业的农村能人、务工返乡农民、大学毕业生开展农业创业教育与技能训练，使之成为现代农业建设后备主力军；对从事生产性作业的农民开展职业技能教育培训，使之成为现代农业产业工人；对合作社带头人、农业企业主及其他从事经营管理的农民，强化现代经营管理知识教育和技能培训，使之成为企业家的职业农民。办好各类农业就业招聘会，落实鼓励大学毕业生从事现代农业的扶持政策；因地制宜建立农业劳动力服务市场，满足农业临时用工需求。

搭建和完善服务主体信用服务平台。探索建立农业生产经营主体和服务主体信用信息收集、共享查询以及守信失信发布平台，加强信用跟踪管理，将信用等级作为生产经营主体项目扶持、示范社、农业龙头企业评选、农产品公共营销服务等依据，引导农业主

体诚信经营。探索建立农业生产性服务业统计制度，全面监测农业服务业情况。

专栏3-2：现代农业培育发展工程

粮食增产：稷峰镇、蔡村乡5000亩粮食增产项目；农田水利设施提升建设项目；农田配套机械化建设项目；玉米淀粉深加工项目。

板枣产业：优质5万亩板枣产业核心区建设；0.3万亩低产板枣林改造；100亩良种板枣苗木繁育基地；1万吨/年的气调保鲜储藏库建设；枣品清洗、涂蜡、分级、分色、采后处理生产线建设；果脯、枣片、枣干、枣酒、枣醋、枣饮料等休闲食品加工。

蔬菜产业：李老庄村日光温室蔬菜生产基地；下费村大棚蔬菜生产基地；太阳乡农乐大葱生产基地；下费村白菜生产基地；小李村食用菌栽培基地；。

果品产业：汾南东2.9万亩苹果、桃种植基地；汾南西1万亩苹果、桃种植基地；东蒲、西埝3000亩果桃示范园建设；清河、蔡村、化峪等果业服务中心建设；山楂产业化建设示范项目；核桃深加工系列产品产业化开发项目。

畜禽养殖业：太阳乡均和村、清河镇南辛庄村现代化蛋鸡养殖示范基地；太阳乡存栏10万只的标准化代种鸡场建设；蔡村乡、化峪镇、西社镇、清河镇建设1个10万头生猪、3个5万头生猪、10个1万头生猪标准化规模养殖小区；化峪镇、西社镇、翟店镇、清河镇各建1座年产1万吨鸡粪转化有机肥加工厂；太阳乡1000万只家禽和20万头生猪屠宰及配套3000吨冷库建设；蛋白粉、蛋黄粉、全蛋粉等蛋品生产线建设。

中药材产业：桐下、上廉村万亩速生槐米示范园建设；太阳乡、清河镇、翟店镇黄芩、柴胡、瓜蒌、远志种植基地；山西峨眉岭中药材有限公司生态观光药源种植基地项目；槐米深加工项目。

市场建设：格富达农产品批发市场扩建；太阳乡特色农产品交易市场建设；贾峪畜禽交易中心建设；西社镇蔬菜批发市场建设；稷山果品集散市场群建设。

社会服务体系建设：农资供应服务体系建设；农业科技服务体系建设；农机化服务体系建设；农村金融、财政支持服务体系建设；农产品加工销售和质量检测体系建设；农业信息服务系统建设。

专栏3-2：现代农业培育发展工程

农产品质量安全检测体系建设：县级农产品质量安全检验检测中心（站）建设；乡镇、超市、批发市场质检机构建设；农产品质量安全检测信息系统建设。

土地流转与制度建设：县、乡、村三级土地流转服务机构建设；稷山县农村产权综合交易中心建设。

种植业良种体系建设：7个种子管理网点建设；农作物种子质量检验检测中心建设。

第五节 创新发展旅游产业

把握国内外旅游发展趋势，充分利用我县人文和自然资源优势，深度挖掘人文历史资源、特色自然资源，围绕千年板枣、千年大佛、千年古县、农耕文明发祥地“三千一地”，以发展文化旅游为主线，贯穿“慢生活”和“乐生活”两大休闲生活理念，将文化体验、休闲度假、自然观光等功能进行有机融合，将我县打造成为省内外有影响的文化旅游休闲胜地。到“十三五”末，建成一批年营业收入超1000万元的旅游景区，实现年接待游客200--300万人次，旅游综合收入超过10亿元，旅游业成为我县的新兴支柱产业。

一、整合资源，科学布局

整合全县丰富的历史文化和自然生态旅游资源，依托交通区位优势和产品，立足文物与旅游大融合的发展思路，构筑“一轴两带三圈”（“一轴”，指以云丘山、大佛寺、稷王庙、稷王山一线的稷王文化大中轴；“两带”指汾河农耕文化展示带和五万亩板枣观光园、青龙寺、宋金墓等人文观光景观带；“三圈”指佛教文化和民俗文化体验圈、非遗精品和文化产品展示圈和包装印刷文化产业创业圈）稷

王文化名城格局，打造我县“古中国”农耕文化旅游目的地。恢复重建兴化寺，保护古代壁画，弘扬优秀传统艺术。整合休闲观光环城路（大佛寺→板枣观光园→法王庙→青龙寺→宋金墓→汾河生态公园→双季槐观光区→大佛寺），开通旅游专线，连接各个景区，实现整体形象的协调。通过文化产业集群发展，传承传统产业工艺，扩大新型产业规模，把稷王农耕文化打造成为黄河金三角区域文化旅游产业版图上的的一颗璀璨明珠。

二、抓好重点景区开发与建设

大佛文化产业园区

以稷山大佛寺为龙头，积极推进大佛文化产业园区建设步伐。政府相关部门积极配合，推进征地、外部交通及路标、环境治理、导游解说系统、前期市场启动等工作有序进程。促进大佛文化产业园区与稷王文化、佛教文化、三善文化得到深度融合，建设综合性文化旅游景区，再现大佛屹立、宝塔巍峨、暮鼓晨钟、信众云集的历史情景，成为带领全县旅游业快速发展的动力源。推进大佛寺至云丘山景区旅游公路建设，完善各项基础配套设施，满足游客的需求，实现开放发展、共享发展，促进稷山的三产服务业走向全国、走向世界。

汾河生态公园

按照生态公园、休闲乐园、葡萄庄园和文化创业园的要求，对县域8.5公里的汾河水系实施河道整治，通过河岸绿化、河道外广场、购物餐饮等项目建设，将其打造成为汾河生态公园，又是稷王文化名城中的农耕文化滨水展示带。

万亩枣园旅游观光园

在板枣主产区稷峰镇建设万亩枣园旅游观光园，编制景区整体开发的详细规划，实施道路改造、防渗渠道配套及道路绿化工程。根据规划内容，建设入口标志、游客服务中心、田园景观、枣园采摘区、田园游步道、标识牌等项目；选择重点村（或示范村）实施餐饮、住宿等配套设施建设，开发乡村旅游；组建旅游开发公司，整体负责景区的开发运营，组织板枣文化节庆活动。

清河稷王休闲农业及传统村落景区

对清河稷王现代农业示范园进行提升完善，与紧邻园区组合开发，编制统一开发的详细规划，明确景区定位及开发方向。在规划引领下，完善景区的基础设施、建设观光农业长廊，运用现代科学手段展示农业发展模式；推进北阳城村美丽乡村建设；对国家重点文物保护单位宋代砖塔、北魏时期高凉县城的古城墙遗址、八路军总部驻地进行有效保护和利用；以国家级非物质文化遗产——高跷走兽为核心，开发民间艺术表演项目。

稷王农耕园景区

以稷王庙保护和稷王山开发为核心，高标准打造具有浓厚黄土特色的中华农耕园。一是弘扬农耕文化，借助于新媒体做好宣传，树立稷王作为中华农耕文明象征的标志这一特有品牌；二是建设中华文明寻根地、农耕文化体验园、农庄生活休闲区、绿色农产品示范区；三是举办稷王祭祀大典，纪念稷王丰功伟绩，弘扬中华民族传统，探索农耕文明之源。

玉壁大战遗址景区

建设玉壁大战军事遗址公园。一是分期适度恢复古战场，包括高欢和韦孝宽当时作战指挥场所、城外的土山丘、地道，城内的堑

壕，七处古城堡，以及现存的古城墙和万人坑等；二是建立景区展览馆，主要陈列当时的战车、战刀、纛布、铁勾、弓弩、铁面具等作战兵器，同时介绍当时主要人物的历史事迹等等；三是建立一个跑马场和射击场，让游客亲身体会冷兵器的作战方式。

青龙寺历史文化及养生景区

依托宋金墓、青龙寺重点资源，开发建设青龙寺历史文化及养生景区，赋予其新的内涵。一是建设以“善孝养家，善食养生，善戏养神”为主的“三善”文化主题公园；二是建设以“弘扬蒲剧和姚奠中国学文化”为目的的博物馆；三是在景区组建民俗文艺演出队伍，定期进行民俗表演活动；四是开发地热资源，融合中医专科医疗特色，建设养生度假中心；五是连接与景区相距一公里的南阳明代法王庙，实现联动开发，共享发展。

紫金山文化生态旅游景区

以紫金山为依托地，以王通隐居、参学、设教之处的飞云洞、白牛溪为缘起，以王通及其《中说》为灵魂，以由王通肇端及其门生、后学历经上千年不懈追求与刻苦钻研形成的“河汾学派”之学说为内涵，建设国内最具特色、最具现场感、历史感和时代性的国学大讲堂与国学教育基地，活灵活现地彰显“儒、佛、道”三大文化板块包容于一体的大中华文化之精粹与神韵；以大中华文化为底蕴，以紫金山雄奇俊秀的山水景色为兴奋点，打造文化内涵丰富、自然风光迷人的生态文化旅游区。加快建设紫金山至吉河高速引线工程，与壶口瀑布景区互通连接，创造联动效应，实现联动发展。

三、推进文化创意产业与旅游业融合

推进文化产业与旅游产业融合发展，提升文化软实力。政府应

加大扶持力度，做强做大金银器加工、灯笼加工、高台花鼓等传统文化产业，为旅游业提供旅游纪念品以及节庆活动支持。

培育产业融合市场主体，创新产业融合业态，推动文化创意元素充分融入旅游活动全过程，推动旅游业和文化创意产业转型升级。应进一步加强旅游企业（景区）和文化创意企业协同创新力度，联合围绕我县优秀传统文化、民间工艺品、非物质文化遗产等，进行产品创意设计和商业模式创新，实施文化创意旅游企业成长工程，组建跨界融合的产业联盟，打造文化创意旅游中小企业集群，培育具有地方特色的文化创意旅游企业。

通过虚拟现实技术和特定表现手法赋予主题公园、文化旅游景区、旅游节庆和旅游演艺活动更多的创意内涵，进一步加强社会、政府、行业、企业及消费者的联动，提升文化创意旅游产品的供给能力，积极打造具有一定影响力的品牌，努力培育消费市场，推动文化创意旅游发展。

四、建设全县旅游信息公众平台

围绕旅游业发展，建设我县智慧旅游公共信息服务平台。充分利用现代信息技术，主要服务于政府、旅游企业和游客，实现旅游宣传和营销、电子交易、游客服务、行业管理和市场监控的现代化信息服务平台。

信息服务平台由稷山旅游数字控制中心、12301旅游呼叫中心、稷山旅游电子交互系统、稷山旅游目的地营销系统、稷山旅游电子管理和服系统服务等6大部分组成，为游客提供线上线下的智慧旅游服务。该平台应与山西省旅游信息化工程数据端口实行无缝衔接。平台信息数量应细致、完整，信息质量实时、精准，信息服务及

时、贴心。该信息平台应成为开启我县智慧旅游发展的第一步，引领我县紧跟当前“智慧城市”、“智慧旅游”的发展潮流，推动我县文化旅游与黄河金三角区域文化旅游产业的接轨。

专栏3-3：旅游产业培育发展工程

旅游景点开发：大佛文化产业园、汾河生态公园、万亩枣园旅游观光园、清河稷王休闲农业及传统村落景区、稷王农耕园景区、玉壁大战遗址景区、紫金山文化生态旅游景区、兴化寺、青龙寺历史文化及养生景区。

文化产业开发：金银器加工、螺钿漆器髹饰、灯笼加工、高台花鼓。

配套基础设施建设：休闲观光环城路、大佛寺至云丘山景区旅游公路、紫金山至吉河高速引线工程、清河七级温泉疗养区旅游公路、稷王山中华农耕园旅游公路；旅游信息公众平台建设；数字化景区建设；旅游产品开发。

第六节 以现代服务理念，推动第三产业快速发展

“十三五”期间，以增加就业、创业机会作为第三产业发展的主线。大力营造有利于服务业发展的政策和体制环境，增强服务业发展活力，优化县域经济结构。突出现代物流、金融服务、科技信息服务等生产性服务业的发展；推进旅游休闲、健康养老服务等生活性服务业拓展提升；发展新型消费业态，推进批发零售、住宿餐饮、家庭服务、市政服务、农村服务等传统服务业改造升级；推动我县煤化工、农产品加工、旅游等具有产业特色的电子商务平台建设。“十三五”末，服务业产出在三次产业中的比重逐年提高1-2个百分点。

一、提升生产性、商务型服务业的水平

加强物流载体和主体建设

充分利用县域内京昆高速（侯禹段）、侯西铁路、108国道便

利的交通，依托高新技术创业园区，建设集仓储、信息服务、第三方物流、金融服务、税收服务、通信服务等为一体的现代物流基地与工农业产品的配送中心。鼓励物流企业向综合化、一体化、专业化、集聚化方向发展，提升物流企业整体服务水平。

提升金融业为产业发展的服务能力

依托县域内的金融机构，积极引入与金融业相关的投资咨询、资产评估、保险代理、会计审计律师事务所、工程咨询等中介机构入驻，推进农村信用合作联社改制，建设村镇银行等。挖掘企业信息资源，多方获取投资信息，主动联络对接，支持实体经济的发展。重点探索制造业、农副产品加工企业与金融业的对接发展，引导金融机构提供融资服务。积极探索发展融资租赁业务，鼓励小额贷款、担保公司与中小微企业，创新孵化基地的创客对接，支持中小微企业的发展壮大，培育县域经济新增长点。

提高科技创新对产业发展的引领能力

依托高新技术创业园区，建设开放式的研发中心、小微企业孵化基地，积极开展设备租赁、科技评估、技术转移、人才服务、科技咨询、科技检测、科技投融资等服务，推动大众创业，万众创新，为我县的产业发展储备新项目、新资源。

充分利用互联网，建设科技、公共服务平台

围绕“智慧县城”建设，以加速网络化进程和智慧化应用为重点，建立大平台、大数据、一体化发展模式。依托高新技术创业园区，建设服务于各产业集群的科技基础数据库、网络信息资源库等科技交流与信息服务平台，推进先进信息技术在企业管理、设计、营销等领域的应用和集成，实现信息化应用向整个工业、农业生产领

域的覆盖。建设高速、移动、安全、广泛的公共服务平台，推动实现环环相连、物物互通、事事网办、业业创新的服务网络。实施大数据战略，打造政务云、交通云、教育云、医疗云、旅游云、社区云等一批智慧应用“云平台”，提高科技服务、公共服务水平和县城管理运行效率。

二、积极推动消费服务业的发展

提升县城商贸功能

依托大佛文化产业园建设，全面提升及发展与旅游业相配套的住宿、餐饮、娱乐、购物的商业层级。引进和培育一批商业骨干企业，鼓励发展综合购物中心，着力打造高端综合商业街，繁荣发展特色专业市场。加快推进重点商贸建设，提升城市品位，改善购物环境，促进商贸经济发展。

结合重点乡镇的发展和工业园区的规划布局，整合现有流通资源，开展电子商务应用与发展。

大力发展居民服务业

建立政府扶持、社会参与、市场运作的现代社区服务业发展机制，不断完善社区服务设施，健全服务网络，丰富社区服务业态，树立社区服务的品牌，形成管理效益优良、群众参与踊跃、服务手段先进、覆盖范围广泛和服务门类齐全的社区服务业发展新局面。围绕家庭服务需求，建立家庭服务行业标准，充分发挥家庭服务业协会的作用，大力规范各种家政经营行为，重点发展家教、维修、护理等家政服务，提高居民生活质量，扎实推进“十分钟便民商圈”建设、社区蔬菜直销店等工作。

培育发展农村电子商务

以电子商务平台为基础，通过搭建县村两级服务网络，充分发挥电子商务优势，突破物流、信息流的瓶颈。

以传统产品和核心产品标准化改造、孵化培育为着力点，积极推动一村一品模式的示范试点。力争经过5年左右时间形成3-5个优势产业，把我县打造成全市的生态粮仓，常年为城市居民和游客提供原生态无污染的农副产品。

通过电商平台，积极探索、创新利用预卖预订和众筹众创等电子商务模式，引导城市居民消费、民间资本投资农副产品和其他优势产业。

引导电商创业创新。利用阿里巴巴、乐村淘等知名电商平台，培养一批淘商、微商及其他第三方平台运营商，其中每一个乡镇、村除了到县级平台开店以外，通过建设淘宝店或者在其他第三方平台开店，助推县产品销售。

加快发展健康服务业

依托县医院、中医院、社区卫生服务中心、康宁护理院和骨髓炎医院等特色专科医院，积极发展医疗和养老护理结合、医疗和保健结合、医疗和养生结合的健康产业，推进护理服务的专业化、规范化。加快居家养老服务项目建设，实现中高端养老服务业产业化、低端养老服务业普及化。积极探索发展健康保险、在线医疗等新兴健康服务业。加快健康、养老产业与生态农业、保健食品加工业、旅游产业、互联网融合发展，建成运城市北部的绿色健康产业基地。

鼓励社会资本参与兴办健康体验中心、高端体检中心、生态养生中心、心理咨询中心等新兴医疗卫生健康产业发展；发展壮大医

疗卫生专业技术队伍，形成合理梯次结构，努力引进高层次的学科带头人，争取医疗卫生健康服务产业从业人员达到5000余人。到“十三五”末，建成具有稷山鲜明特色和技术优势领先的区域性医疗卫生服务中心。

建立健全老年服务体系

以不断满足老年人日益增长的养老服务需求为出发点和落脚点，充分发挥政府主导作用，更加注重统筹发展，强化城乡各类困难老年人托底保障工作；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持深化体制改革、激发社会活力，使社会力量逐步成为养老服务业的发展主体；大力发展各种类型的养老服务和产品，满足多层次、多样化的养老服务需求，使养老服务业成为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，成为扩大内需、增加就业、推动经济转型升级的重要力量。

专栏3-4：现代服务业壮大工程

商贸：综合购物中心建设；万汇世纪广场项目；综合商业街建设。

居民服务业：“十分钟便民商圈”建设；社区蔬菜直销店建设；乐村淘农村体验店建设。

健康产业：康宁护理院建设，护理养老床位达到1000张；社区老年护理院建设，护理养老床位达到1000张；骨髓炎医院健康养老服务中心建设，护理养老床位达到800张。

第四章 以协调发展为引领，开创城乡建设新面貌

落实协调发展理念，坚持走新型城镇化道路，加快构建新型城乡关系。坚持以人为本，坚持以工业集群化、集群园区化、园区社区化、社区城镇化、土地规模化、城乡生态化为路径，统筹推进大县城、小城镇、新农村三位一体协调发展，争取经过五年努力，把稷山建成城镇功能完善、产业空间拓展、土地集约利用、生态环境美丽、地域文化突出、居民安居乐业的文化名城。

第一节 推进城镇化转型发展

以构建县域城镇体系为着力点，以加快人口城镇化进程为主攻方向，加快推进城乡一体化，使城乡居民平等参与现代化进程、共创共享改革发展成果。到“十三五”末，综合城镇化水平达到45%。

一、优化县域空间结构

以《稷山县城镇规划（2016年-2020年）》为指导，构建“一城两翼四星”的城乡空间布局结构。持续实施组团布局战略，树立集约节约发展理念，布局建设五大板块：西社板块是工业基地、财政基地；稷峰、化峪板块是板枣基地；中心县城板块是“宜居宜业宜游”基地；太阳、清河、蔡村板块是现代农业基地；翟店板块是纸包装文化产业基地。通过“五大板块”布局，形成我们错位集聚、整体推进的产业发展新格局。

“一城”：大县城

县域按照“东延北拓、中部提升改造”的大县城发展战略，“十三五”期间，在“四城同创”的基础上，以建设“三宜县城”为目标

，以“大佛文化园”规划建设为契机，通过“八大产业功能区”的建设，促进县城框架拉大和产业发展深度融合；加快十处城中村改造、棚户区改造工程建设；加强新老城区道路、供排水管网配套等基础设施和居民生活服务设施的建设，完善城市功能，提升新城区人口和产业承载力。到“十三五”末，规模上，县城建成区实现“双十三”目标，即：13平方公里、13万人口；品质上，要达到“三宜”目标；产业上，要重点发展医疗服务、文化旅游、电子商务三大产业，实现产业旺市；管理上，突出抓好环境综合整治，以成功创建“省级文明县城”为新起点，积极创建“全国文明县城”。

“两翼”：翟店和西社两个乡镇

抓住省市加快重点小城镇建设的机遇，翟店、西社两个全省百强示范镇要率先发展，大力推进翟店、西社基础设施和公共服务设施建设，整合人口和环境资源，加快产城融合，促进特色产业发展。翟店镇要积极争取“国家特色小镇”建设项目，全力建成国家特色镇，努力创建“国家级卫生镇”；西社镇要向国家级重点镇迈进，加快产业集聚，早日建设成规模适度、功能健全、具有较强集聚功能的区域经济发展中心。

文化产业及生态园林翟店镇。坚持“文化产业”发展理念，突出山西省文化产业示范基地地位，继续以“建设国家文化产业示范基地、打造生态绿色宜居城镇、发展商贸物流为特色的汾南中心镇”为目标，以印刷包装、生物发电、医药化工、商贸物流四大支柱产业为主，加大项目引进力度；以“山西省园林城镇”为基础，统筹镇区及周边村庄的建设，稳步推进城镇化社区建设，加快镇域建设步伐。

工业主导及高效农业西社镇。坚持“工业强镇”发展理念，以建设省级新型煤化工产业基地为目标，以西社煤化工产业园区为载体，突出“煤焦、冶炼、化工、发电、建材”五大产业核心地位，加大项目引进力度，集中做好园区规划，加大基础设施建设力度，努力发展无污染、效益好、就业多的环境友好型煤焦化工业基地；继续发挥生猪、蛋鸡健康养殖基地的示范作用，加快传统农业改造升级，推进农业现代化进程。

“四星”：化峪、清河、蔡村、太阳四个小城镇

加快化峪镇、清河镇、蔡村乡、太阳乡城镇化进程，要农、工、商同抓，完善人口集聚区、产业集聚区、商贸物流集聚区建设，促进区域产业发展、带动农民增收致富。

集市商贸和农副产品加工化峪镇。扩大化峪小城镇“三纵七横”格局，努力争取省重点小城镇建设项目，新建集贸市场一个；结合板栗资源优势，以“贵妇人”、“一生情”等知名品牌为依托，加快引进红枣产品深加工项目，大力发展枣片、枣干、枣酒、枣饮料等休闲食品及营养保健品的生产。

现代养生休闲清河镇。依托清河地热资源，建设以设施蔬菜、花卉栽培为主的稷王现代农业示范园区，开发农民科普教育、青少年素质拓展、休闲垂钓等观光项目，打造集观光、休闲、娱乐、疗养为一体的设施农业样板区。

休闲农业旅游蔡村乡。发挥生态资源优势，大力推动休闲农业发展，积极促进农业与旅游业的深度融合，提升产业发展水平；积极建设东蒲三埵万亩果桃、蔡村千亩樱桃、华明光伏大棚、泰丰果蔬等休

闲采摘基地，加快休闲旅游业发展，打造生态和谐蔡村乡。

现代化农业园区太阳乡。优化产业空间布局，推进现代化农业产业园建设；以建设晋龙集团均和百万只蛋鸡养殖示范园为契机，加快标准化蛋鸡养殖基地建设；以建设中华后稷农耕文化综合产业园为方向，通过建设万亩优质速生核桃示范园来展示后稷农耕文化。

二、加快中心村建设

立足中心村区位条件，发展村域经济，既能促进传统产业升级，又能带动城镇和村庄集居建设，引导“一村一品”或“一镇一业”产业经济发展。如通过“杨赵灯笼、范家庄农家乐、坞堆金银器加工、清河现代农业示范园区、太阳稷王农耕园、稷峰板枣观光示范园”等特色产业发展，促进农民就业和集居，走“就地城镇化”发展之路。

到“十三五”末，建设20-35个中心村，统筹推进中心村给排水、供电、道路、绿化及垃圾处理、污水治理等基础设施建设，全面改善村庄生态环境和人居环境。

专栏4-1：县城提质升级工程

旧城改造：康复街医疗服务综合体建设工程；稷王庙文化旅游服务综合体建设工程。

城市交通：环城路建设工程；稷城路道路建设工程；稷南大街东延道路建设工程（108国道东延）；稷圣路南延道路建设工程；体育路南延道路建设工程；富强街西延道路建设工程；建设路北延拓通工程；振兴路北延拓通工程；人民西路道路建设工程；城南街翻修改造工程（老108国道改造）；文化路南延道路建设工程；永安街道道路建设工程；防洪路道路建设工程；富强街东延道路建设工程。

城市美化亮化：城市污水处理配套设施建设工程；城市垃圾收运系统配套建设工程。

城市公共设施：跨候西铁路道路箱涵改造工程；公共停车场建设工程；城

专栏4-1：县城提质升级工程

市公交系统设施配套完善工程；电动公交车及公共自行车配套工程；城市交通信号灯控制系统配套完善工程。

城市生态园林建设：城东、城西人工水系建设工程；城南汾河自然水系建设工程；富强街水系绿地建设工程；丰乐游园建设工程；惠康游园建设工程；稷圣园建设工程；颐寿园建设工程；站前广场建设工程；复兴园建设工程；稷城路防护绿地建设工程；稷峰东街防护绿地建设工程；人民东路防护绿地建设工程。

第二节 建设美丽乡村

按照城乡空间布局、产业发展、基础设施建设、公共服务和社会管理等各方面要求，全面实施农村安居富民工程，建设村庄整洁、庭院干净、住房宽敞、居住环境优美、基础设施完善、功能齐全的生态文明新农村。

一、着力推进特色乡村建设

古村落保护。加强对我县国家级传统村落清河镇北阳城村和西社镇马趵泉村的保护。在对古村的外观特征和内部布局不做根本性变动的情况下，保持村容整体风貌的完整性和真实性，从设施改造入手，进行综合治理，如增设水电设施和做必要的内部装修等，以满足现状生活的需要。其次，通过发展旅游，开发旅游景点，通过发展旅游业获得经济效益，提取一定资金再投入到保护的事业中，走“以保护促进旅游、以旅游养保护”的可持续发展道路。

美丽乡村建设。依据国家《美丽乡村建设指南》标准，根据乡村资源禀赋，因地制宜制定村庄规划，注重传统文化的保护和传承，维护乡村风貌，突出地域特色。积极申请美丽乡村建设项目，选择加庄

、陶梁、姚村、荆平、苑曲、下费、均和7个试点村，编制实施方案，着力打造一个宜居、宜业、宜游的“沿汾河美丽乡村圈”。深化村庄环境整治，大力实施村庄环境治理、养殖污染治理、改水改厕、村道硬化等项目。深入实施农村清洁工程，开展庭院、道路、河道、村庄综合保洁工作。大力开展村道沿线、水体沿岸、活动场所、农户庭院、房前屋后的绿化、美化、净化、洁化工作，强化“赤膊墙”粉刷和生活污水设施建设，达到净化、洁化、绿化、亮化、美化、硬化“六化”要求。到“十三五”末，全县50%以上村庄达到美丽乡村建设标准，实现“村美、业旺、户富、人和、班子强”的目标。扎实推进低收入农户收入倍增计划，完善土地流转机制，促进农民持续增收。盘活和经营好房屋、山场、林地等集体资产。加快发展现代农业，以特色产业培育、现代农业园区建设为平台，促进农业规模化、标准化和产业化经营。鼓励和引导农民大力发展“一村一品”、家庭农场、乡村休闲旅游等特色产业。

二、改善农村人居环境

加大农村基础设施建设力度

改善农民居住条件，搞好农村公共服务设施配套，推进乡村道路改造工程；继续支持农村环境集中连片整治，开展农村垃圾专项整治，加大农村污水处理力度，加快改善村庄卫生状况；加强农村周边工业“三废”排放和生活垃圾堆放监管治理；推动农村饮水提质增效，继续实施农村电网改造升级工程；积极引导农村清洁能源的使用，鼓励民营企业投资农村基础设施建设。到“十三五”末，全县农村危房全部消灭，不宜居住的13个村庄全部搬迁，农村路、水、电、气等基础设

施基本完善，新型能源覆盖率达到50%，全县200个村庄居民的生产生活条件明显改善，村镇绿化覆盖率达到30%以上，垃圾日清日运、无害化处理达到100%；污水排放和无害化处理实现全覆盖，道路通畅和完好率达到95%以上，集中供水和安全供水达到100%，全县完成农网改造供电设备完好率和安全供电率100%。

改善农村基本教育办学条件

“十三五”期间，继续实施国家学前教育行动计划，全县新建、改建农村幼儿园25所；实施国家普惠性幼儿园建设政策，为全县130所农村幼儿园每园配备一名公办教师；认真落实山西省《全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件方案》，继续提升义务教育阶段学校办学标准和食宿条件，完成为教师配备一桌一椅一柜一机任务。

加强农村社会保障体系建设

按照城乡一体化发展的要求，进一步完善农村社会保障制度，加大公共财政投入，让所有农民都能够享受到公共财政的阳光，确保发展成果能够惠及所有农民；以保障各类贫困人口基本生活为准则，从实际出发，完善现有贫困群众最低生活保障制度，加强资金监督管理，逐步提高保障水平和扩大覆盖面；加强农民保障意识教育，增强农民的自我保障意识，提高农民参与的自觉性；妥善解决好被征地农民基本生活保障问题；完善最低生活保障动态管理机制；坚持定期定量救助和临时救助相结合的办法，实现“应保必保”、“应保尽保”；逐步将低保救助扩展为分类救助、临时救助、医疗救助、教育救助、法律援助和公益救助相配套的立体救助体系。

三、深入推进精准脱贫攻坚

实施脱贫攻坚工程，坚决打赢脱贫攻坚战。对我县农村“三留人员”、残疾人员以及其他贫困人口，在实际核实收入、建档立卡的基础上，实施精准扶贫、精准脱贫。重点解决贫困连片区饮水安全问题。针对贫困成因，坚持一村一策、一户一法，对有劳动能力的支持发展核桃、花椒、双季槐等特色产业脱贫和转移就业，对“一方水土养不起一方人”的实施扶贫搬迁，对生态特别重要和脆弱的实行生态保护扶贫，对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策，对因病致贫的提供医疗救助保障。实行低保政策和扶贫政策衔接，对贫困人口应保尽保。通过一系列重要举措，切实提高扶贫实效，构建政府、市场、社会协同推进的脱贫开发格局。到2019年全面完成4938名贫困人口脱贫工作，2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障；全县农民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平，确保在我国现行标准下全县农村贫困人口实现脱贫。

专栏4-2：农村人居环境改善工程

古村落保护：清河镇北阳城村和西社镇马趵泉村古村落保护建设。

美丽乡村建设：稷峰镇加庄村等七个美丽乡村建设。

移民村搬迁：稷峰镇吴家窑（自然村）、孙家窑（自然村）搬迁；翟店镇东大有、峨嵋、南吴坡村搬迁；化峪镇四合庄村搬迁；西社镇马家沟、薛家庄、杨家庄搬迁；太阳乡石佛沟、刘家坪、长岭、上王尹村搬迁。

农村基本教育：新建、改建农村幼儿园25所。

第三节 提升内外交通承载能力

按照“政府主导、分级负责、科学规划、因地制宜、建养并重、协调发展”的原则，继续加快以“5纵9横7循环”主干线为主的县域路网建设，逐步完善城市道路交通体系。到“十三五”末，我县农村公路基本实现有条件的县道达二级以上，乡道达三级以上，村道达四级以上，交通状况得到进一步改善。

一、优化县域路网工程

到“十三五”末，争取完成吉河高速公路河津北出口-西社33公里连接线工程；积极争取省道S233西社段改造工程；县道三级提升二级46公里改造工程；乡道达三级以上公路210公里改造工程；下费战备钢桥加长工程；汾河大桥加固工程；286公里农村公路安保工程等建设任务。

二、推进公共交通服务

到“十三五”末，全县建立完善的公共交通服务网络，大力推进电动公交和公共自行车覆盖工程，公共交通出行分担率达到15%以上，公交车辆平均运营时速达到25公里以上，万人公共交通工具拥有量达到8标台以上，县城建成区的公交站点300米覆盖率不低于70%。

专栏4-3: 通达能力提升工程

高速连接线工程：完成吉河高速公路河津北出口-西社连接线工程项目，全长33公里，其中稷西线17公里，管化线16公里。

省道S233改造工程：完成省道S233西社段改造工程。

县道改造：到“十三五”末，对有条件的县道实施三级提升二级改造；按照公路建设年限逐步对2010年以前修建的县道进行翻修改造46公里。

乡村道改造：到“十三五”末，按照“七个乡镇循环”的规划及公路建设年限

专栏4-3: 通达能力提升工程

逐步对2010年以前修建的乡村道路进行翻修改造210公里。

养护工程: 完成35公里县道大中修养护工程建设。

桥梁改造: 下费战备钢桥加长工程; 汾河大桥加固工程。

安保工程: 逐步完善286公里农村公路安保工程建设。

第四节 强化水利、电力供应保障

加强水利、供水、电力等基础设施建设, 为经济社会发展提供基础支撑能力和保障能力。

一、稳步推进水利设施建设

巩固和加强水利基础设施建设, 完善防洪减灾体系、城乡水资源合理配置和水环境保护、水利管理和运行保障体系; 尽快建成西范东扩、禹门口提水东扩两项重点水利工程, 为汾南灌区11万亩耕地提供水源保障, 采用高效节水的灌溉方式, 灌溉利用系数提高到0.6; 同时加大对地表水的开发利用, 在引黄水库附近新增1座日处理20000方的净水厂, 在桐上、佛东各新建1座10000方配水厂。

二、深入实施安全饮水工程

“十三五”期间, 继续实施农村安全饮水“提质增效”工程, 改造饮水工程45处, 解决45个自然村, 共计4.2万人的饮水安全问题。

三、增强电力保障能力

结合全县经济社会发展总体要求, 改造提升县域供配电网, 为保障全县各行业发展目标的顺利实现提供更优质的电力服务。“十三五”期间, 完成110千伏枣园变电站新建、上费变电站和佛东变电站扩建工程, 完成35千伏南位变电站新建、秦家庄变电站和管村变电站扩

建工程；彻底解决农村区域10千伏及以下电网配变过负荷、线路卡脖子及低电压等问题，优化区域内10千伏网架结构，使县城区达到“手拉手环网”；以颐欣苑小区作为试点，新建一座配电网自动化主站对颐欣苑小区进行智能化建设。

到“十三五”末，实现县城区供电可靠率大于99.897%，线损率不大于6.55%，综合电压合格率大于99.50%；县城区以外供电可靠率大于99.828%，线损率不大于6.65%，综合电压合格率大于99.20%；全面完成“一户一表率”、“农村居民户通电率”等社会性指标要求。

专栏4-4：能源保障工程

电力保障：新建110kV枣园变电；扩建110kV上费变电站；扩建110kV佛东变电站；新建35kV南位变电站；扩建35kV秦家庄变电站；35kV管村变电站增容改造等问题；改造35kV导线细（老化）线路。

水利设施保障：西范东扩工程；禹门口提水东扩工程；新增日处理20000方的净水厂工程项目；桐上10000方配水厂工程项目；佛东10000方配水厂工程项目；化峪泄洪道整治工程。

安全饮水工程：继续实施农村安全饮水“提质增效”工程；改造饮水工程45处。

第五节 加快信息化基础设施建设

以电子政务、电子商务为突破口，促进信息技术在经济社会各领域的广泛应用，加快稷山信息化进程，提升信息化应用效能。

一、积极打造电子政务平台

建立和完善统一的电子政务支撑平台，完善网上行政审批“一站式”服务功能；推广办公自动化（OA）系统应用，基本形成政府业务协同办理和网上服务格局。

二、加强信息技术应用和共享

推进重点企业信息化改造。提升社区信息化水平，增强教育、农业、旅游等重点领域以及农村地区的信息化建设、服务和管理能力。

三、提升信息基础设施

加快推进县、乡、村通信网络基础设施建设，优化提升2G和3G网络，积极建设4G基站，提高4G无线网络覆盖率，实现乡镇有线电视网络、有线数字电视全覆盖。依托“互联网+”，为稷山县大众创业、万众创新需求的地理信息数据资源做好优质服务。加快“数字稷山”建设，推进全县信息化服务云计算平台建设，实现交通、就业、住房、社保、教育、卫生、水利、气象、环保、应急等跨领域、跨行业、跨部门、跨系统的物联网应用。探索构建城乡一体的宽带网络，推进电信网、广播电视网和互联网融合发展，开展通信基础设施共建共享。健全农村广播电视公共服务体系，推进高山无线发射台站基础设施建设，最大限度地扩大广播电视的有效覆盖，提高农村广播电视的基本服务水平。积极推进电子政务平台建设，推进网上办公，提升政务应用水平。到“十三五”末，力争全县无线网络覆盖率达到40%以上，有线网络用户接入率达到60%。

第五章 以绿色发展为引领，建设宜居稷山、生态稷山

坚持绿色发展、绿色惠民，大力发展绿色低碳产业，加快形成绿色发展方式和生活方式，促进人与自然和谐相处，努力建设天蓝水碧、空气清新、绿树成荫的宜居稷山、生态稷山。

第一节 资源能源节约利用

坚持资源开发与节约并重，节约优先的原则，以降低资源消耗和提高资源利用效率为核心，大力推进节能、节地、节水、节材，建立健全节约资源的体制机制，通过政府引导、市场调节、公众参与，全面推进资源节约。

一、加强节能减排

遵循低碳发展和清洁能源体系的建设要求，鼓励阳煤泉稷、永东化工等重点用能企业实施节能改造，积极开展清洁生产审核，开展合同能源管理等，积极创建低碳示范企业；在三大工业园区积极构建能源体系利用和能源共享工程，建设低碳园区；推广先进节能技术和产品；严格执行民用建筑的节能强制标准，推广绿色建筑和建筑节能材料；加快推进绿色市政建设，创造低碳出行条件；有序推广风能、太阳能、沼气等新能源和可再生能源的规模应用，全面完成节能减排目标任务。

二、加强资源节约

加强土地集约利用。一是不断推进基本农田的规模化、标准化、集约化建设，通过高标准基本农田建设，使耕地质量不断提高，提升农业综合生产能力，保障地区粮食安全。到“十三

五”末，耕地保有量38399.07公顷，基本农田保护面积29750公顷（完成高标准基本农田建设2000公顷）；二是科学控制建设用地。通过对城乡建设用地增减挂钩、建设用地整理复垦、矿业用地整合，大力提高建设用地利用率。到“十三五”末，全县建设用地总规模控制在10017.6公顷以内；三是加强林地征占用管理，禁止毁林开垦和非法占用林地；对风景名胜区、自然保护区等区域内的林地实施重点保护，对天然林实施特殊保护；稳步推进造林计划，不断提高森林覆盖率，确保土地利用与生态建设协调发展。到“十三五”末，全县林地面积达到8495.35公顷。

节约水资源。按资源总量和分布，合理规划年度城镇、工业、农业用水，按照国家最严格水资源管理要求，控制用水总量，实施定额管理，执行万元产值用水限额标准。建立健全水资源保护和可持续利用的政策体系，实施严格的水资源管理制度，大力发展节水型工业，提高水的重复利用率，加快高水耗企业的节水改造，鼓励单位和个人使用节水器材，鼓励再生水回用。大力推广农业节水灌溉技术，硬化灌溉渠系，有效降低生产生活过程中的水资源消耗。

节约材料使用。鼓励引导企业进行设备与工艺更新，降低单位产品材料消耗。推行产品生态化设计，鼓励采用轻型材料、再生材料，加强木材、金属、水泥等材料的节约代用。推广节约材料的新型建筑结构体系和新型墙材。

三、加强资源综合利用

加快提高资源综合利用水平，倡导绿色消费，杜绝过度包装，推进无纸化办公，减少一次性商品使用。完善资源回收体系，积极推广秸秆气化和生活垃圾再生利用技术，大力推进工业“三废”、建筑废弃物、生活垃圾、农村秸秆等资源的回收利用。完善环保设施，开发环保设备，为资源高效利用、循环利用和减少废物排放提供技术保障。

第二节 生态保护和建设

一、继续推进森林县城建设

身边增绿、风缝插绿。强力打造一批园林式学校、园林式企业、园林式单位、园林式小区，重点抓好以稷王山、吕梁山和城南荒沟荒坡为重点的荒山荒沟荒坡绿化，完善苑曲坡绿化工程。紧紧依托国家天保工程、三北工程和退耕还林工程，每年荒山造林面积要不少于5000亩，逐年提高我县的森林覆盖率，从而有效改善我县的生态环境。

二、加强生态综合治理区建设

继续坚持“封山禁牧”。采取封育、退耕、种树（草）、禁牧四项措施，实施已垦草原恢复与建设项目相结合的原则。以退耕、禁牧为切入点，大力实施退耕还林、封山育林、小流域治理工程，防止过度开垦和水土流失。按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，建立生态补偿机制，从事后治理向事前保护转变，从人工建设为主向自然恢复为主转变。

推进坡耕地水土流失综合治理和水源地水土流失防治工作

。加强水土保持监测网络和信息系统建设，提升水土保持的科技支撑能力。“十三五”期间新增水土流失治理面积达到2.91万亩。

。

三、加强生态恢复治理区建设

按照适地适树原则，全面加强农田林网建设，实施造林绿化工程，大力营造沿铁路、公路干线绿化林、水土保持林、护岸林和护路林，建设农田保护林和道路绿化带。沿境内国、省道干道形成绿色生态长廊，切实改善通道沿线生态环境。

以严格控制乱开滥垦为重点，积极争取以封代造项目，切实保护耕地、林地、草地，促进生态修复。

四、大力推进生态水系建设

在实施好水利工程的基础上，按照“五园”（生态之园、文化之园、宜居之园、创业之园、旅游之园）标准，全面完成汾河公园建设。同时，加快城东、城西水系建设，为稷山县城增加水的灵秀。

五、加大村庄绿化力度

把园林村建设作为造林绿化工作的一项重点，强力推进。在“十三五”期间，高标准打造一批园林式村庄，每年不少于20个村，增加农村绿地面积，加大街巷绿化、环村绿化、庭院绿化度，扩大绿化美化覆盖面，打造生态文明村庄，切实改善农村的人居环境。

六、建设生态型工业园区

积极调整产业结构，坚持走新型工业化道路，严格控制有

污染的工业项目入驻。工业园区建设要坚决杜绝污染严重的企业入园生产，鼓励和培育生态环保型产业的发展。对引进或建设的重大项目，要进行充分的环境论证，建立公众参与制度，举行有关听证会，实现经济效益、资源效益与环境效益“多赢”。凡新建、改建、扩建的项目都必须执行环保法规、产业政策和发展规划，依法实行评估，坚持环境影响评价制度，做到环境保护、污染治理设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入，推动制造业增长方式从高消耗高污染型向资源节约型和生态环保型转变。发展服务性环保产业，建立环保技术服务体系，加强环保信息网络化建设，建立环保产业信息数据库，推动以环保技术、环境影响评价和监测为主的服务向环保技术、投资、管理、信息、监测、风险评估与环境影响评价综合性的服务方向发展，从而实现环保产业的跨越式发展。

七、合理开发利用资源

对耕地、林地、草地进行综合规划，节约利用土地。合理利用农用地，严禁滥用耕地和宜耕地，保护耕地资源；节约利用非农业用地，严格划定工业、城镇、绿化用地，分类规划，用途不变，节约利用。坚决保护森林资源，严厉打击破坏林地、湿地的违法行为，严禁未批先占。

“十三五”期间，围封2.5万亩，封山育林2万亩，水土保持面积达到31.53万亩以上。

专栏5-1：重点生态建设工程
城乡生态创建： 汾河流域生态修复汾河干流稷山城区段综合治理工程；乡村清洁工程；生态县创建工程。

专栏5-1：重点生态建设工程

水生态建设：重点饮用水源保护治理工程；稷山水环境治理工程。

土壤修复：矿区污染土壤治理修复工程；稷山重金属污染地区土壤修复工程。

森林植被：退耕还林工程；公益林扩建工程；森林防火体系建设工程。

第三节 发展绿色低碳经济

大力发展绿色经济，培育以低碳发展为导向，以节能减排为路径，把提高能效、降低碳强度和调整能源结构纳入生态文明建设行动纲领，从严控制产能过剩和低水平重复建设项目，严格环境准入、环境监管和环境执法，大力推进污染减排工作，实现节约资源和保护环境。

加大天然气使用推广力度，加快天然气进乡镇、进农村进程，大力推广沼气技术、秸秆气化和沼肥综合利用，有序推进太阳能、水能、风能等清洁能源的综合开发利用，加快能源消费结构调整，在生产、生活领域积极推广清洁能源的综合利用，最大限度地减少煤炭、石油等化石燃料的使用，最大限度地降低能源消费强度和碳排放强度。

按照发展循环经济的原则发展低碳农业，降低农业生产成本，减轻农民负担，增加农民收入，有效治理农业面源污染，保护农业生态环境，增强土壤的固碳能力，大大减少温室气体排放。加快转变经济发展方式，积极推动绿色发展。实施有利于绿色发展的政策措施，形成经济社会与资源环境相互协调的良性运行机制，坚持绿色引进，发展循环经济，实施清洁生产，加强绿色管理，形成以“三低三高”（低资源消耗、低环境污

染、低温室气体排放，高技术附加、高经济效益、高资源利用率) 为特征，推动企业向生产清洁化方向发展。鼓励企业将绿色低碳经济理念贯彻到生产的各个环节，实现能源资源循环综合利用，促进企业间、产业间合作共赢、资源共享、产业互补，再生资源充分利用。强调全过程和源头削减，降低污染物排放总量。进一步加强产业和产品结构调整力度，淘汰落后工艺，不断提高环境管理水平和污染防治水平。引导企业大力开发绿色技术、生产绿色产品、发展绿色经济，最大限度地实现资源的持续利用和生态环境的持续改善，促进经济社会可持续发展。

第四节 加强城乡环境保护建设

围绕全面提高城乡生态环境质量的目标，统筹城乡环境保护；围绕重点区域、重点领域，大力推进存量污染治理，严控污染物增量，确保主要环境和污染物排放指标提前小康达标，为完成全面小康环境指标奠定坚实基础。

一、大力推进工业污染防治

严格执行环境保护法律法规和国家产业政策，大力推广清洁生产工艺和设备，按辖区环境功能区划和环境容量、生态环境现状合理规划新建项目选址，严格控制新建项目污染物排放量，严格实施污染物排放总量控制，抓好重点工业企业的污染防治，严格实施污染限期整治，努力做到“增产不增污或增产减污”。

二、全面强化城镇污染治理

以县城为主体，严格保护生活饮用水源地生态环境，积极推进城镇水污染治理、污泥处置、大气污染治理、生活垃圾无害化处置等，严控城镇污染源，建立SO₂控制区、烟控区、噪控区，完善城镇生活垃圾和污水处理配套设施建设工程。到“十三五”末，县城三控区域覆盖率达到100%，城镇生活垃圾处置率达到90%、生活污水处理率达到95%、空气质量达标率达到95%、地表水质达标率达到100%。

三、积极推进农村面源污染防治

积极推进农村饮用水源保护工程，加强对使用化肥、农药的调控和引导，积极防治土壤污染，推广秸秆还田、秸秆气化等综合利用措施，大力发展沼气、节能灶等新型节能技术，通过综合施策，有效遏制农村污染。到“十三五”末，确保全县农村饮用水源地的水质达标90%以上，农业污染综合治理率达到90%，农业废弃物资源化综合利用率达到97%，大型养殖场粪便污染综合治理率达到97%以上，规模化猪场粪便污染全部实现综合治理。

四、大力推进“四城同创”

深入开展创建文明城市、卫生城市、园林城市、食品安全城市活动。抓好城市绿化、亮化、净化、美化，提升城市整体形象。切实加强食品安全工作，强化监管手段，形成覆盖从田间到餐桌全过程的监管制度。弘扬优秀传统文化，树立道德先进典型，强化市民文明素质。加快形成“四城同创”长效机制。

专栏5-2：城乡环保整治工程

主要污染治理： 稷山县污染综合治理工程。

环保基础设施： 稷山县城污泥处理处置中心建设；西社工业园区污水处理厂建设；翟店工业园区污水处理厂建设；乡镇垃圾无害化处理场建设；乡镇污水处理厂及管网配套建设；乡镇垃圾中转站建设。

环保能力提升： 环保系统检查监测能力建设；乡镇环卫资源处理中心。

第六章 以开放发展为引领，深化改革，扩大开放

改革开放是加快转变经济发展方式的强大动力，坚持社会

主义市场经济的改革方向，深化行政管理体制和经济体制改革，稳妥推进社会事业改革，形成更具活力的发展环境。

第一节 深入推进机构改革

遵循精简、统一、效能的改革方向，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制，努力构建优良经济社会环境和维护人民群众根本利益的责任政府、法制政府与服务政府。

一、加快转变政府职能

减少政府对市场的干预行为，强化政府社会管理和公共服务职能。加快健全宏观调控体系，重点搞好宏观规划、政策制定和指导协调，进一步退出微观经济领域。提高依法行政的能力，更多地运用经济手段和法律手段调节经济活动。着力解决管理职能分割和监管力度不够的问题，制定和完善管理规则，创造有利于社会主体参与和竞争的环境。加强和优化基层行政资源，增强基层政府提供公共服务的能力。

二、深化行政审批制度改革

落实国家简政放权政策，深化行政审批制度改革，做好政府权力与市场活力的“加减法”，加快清理非行政审批事项，着力消除审批、备案、年审、年检等审批管理中的灰色地带；有效整合行政资源，理顺职责权限，完善政府部门间协调配合机制，提高行政审批效率；切实加强机关作风建设，提高服务水平和办事效率。

三、推进事业单位分类改革

推进公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化。建立事业单位法人治理结构，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。深化社会组织管理制度改革，加快行业协会、商会与行政机关脱钩改革。推进建立各类事业单位统一登记制度。

四、全面推进依法行政

普法依法治理方面，建立“谁执法、谁普法”的工作机制，由县委、政府牵头，组织全县所有执法、司法单位参与到《说事评理》普法栏目，在全县营造全民普法、懂法、守法的氛围。

公共法律体系建设方面，要求以政府购买服务的方式，落实律师的法律服务费用，提高其参与公共法律服务体系建设的积极性，提升工作实效。

矛盾纠纷调解应把基层矛盾化解在第一线，对维护社会稳定将起重要作用，并可将调解经费列入每年财政预算，以保障工作顺利进行。

五、完善政府绩效考核体系

建立以公共服务为取向的政府业绩评价体系，加大劳动就业、社会保障、生态环境、社会治安、教育卫生等公共服务指标的权重，综合考核干部政绩，不断完善政府绩效评估，提高政府公信力。规范公共支出制度，切实降低行政成本，严格控制行政管理费用支出，加快建设节约型政府。

第二节 深化经济体制改革

全面推进农村综合改革，重点探索现代农业发展新机制。大力发展所有制经济，增强公有制经济活力，进一步消除制约非公有制经济发展的体制性障碍。完善现代市场体系，深化财政、税制体制等改革，建立有利于市场在资源配置中起决定性作用的体制机制。

一、深化农村综合改革

稳定农村土地承包关系长久不变。严格落实农村土地集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权，扎实开展农村集体产权改革。

加快构建新型农业经营体系。大力扶持和培育农民专业合作社、家庭农场和种养大户等多种农业生产经营主体。充分尊重农民意愿，因地制宜、慎重稳妥、循序推进土地适度规模经营。

二、放手发展非公有制经济

全面清理和废除不利于非公有制经济发展的各种不合理规定，消除各种隐性壁垒。在金融、电力、水利等公用事业和投资开发领域推出若干示范项目，引导多元资本参与，建立吸引非公有制资本参与重大投资项目的长效机制。大力支持中小微企业发展，引导帮助各类中小微企业争取中央和省市设立的各项专项资金，发挥财政资金的引导作用，全面落实小额担保贷款、税费减免、社会保险补贴、创业培训补贴等扶持政策。

三、完善现代市场体系

整合建立规范的公共资源交易平台，着力推进商事制度改革。稳步推进价格改革，加快建立城市居民用水、用电、用气阶梯价格制度。健全金融为实体经济服务的体制机制，创新融资方式，健全创业扶持投融资机制。扩大政策性农业保险覆盖面，加大风险补偿力度，提高农民抵御风险能力。

四、深化土地管理制度改革

健全土地收储制度，严格保护基本农田，严防死守耕地红线，确保国家粮食安全；优先保障城镇带地区建设用地指标，开展城乡建设用地增减挂钩试点工作，建立城乡土地资源统一优化配置、节约用地、集约用地的新机制。

五、深化财政、税制体制改革

完善政府预算体系，建立透明预算制度，加快推进政府向社会力量购买服务改革，建立债务管理考核问责和规范合理的政府债务管理及风险预警机制。认真落实税制改革政策，积极协同社会多方主体，努力优化可行方案。

第三节 推动社会事业改革

着眼于人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，完善覆盖城乡的社会保障体系，深化教育、医疗、文化等改革，推进社会事业改革创新。

一、加快推进户籍制度改革

实行居住证制度，建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。对技术型、知识型等农民工简化手续，放宽人才

引进、技术引进、培训就业、子女就学等方面的政策限制，有序推动农业转移人口市民化。

二、深化教育体制改革

坚持教育优先发展，深入推进县域教育综合改革。构建育人新机制，深化招生考试制度改革，加强教师队伍建设，完善教育经费保障机制，转变教育治理方式，加快教育现代化建设步伐。

三、加快医药卫生体制改革

加快医改步伐，积极推进我县公立医院综合改革试点工作，继续推动乡（镇）卫生院和村卫生室标准化建设工作。推进医疗保障支付制度改革，全面实施城镇居民基本医疗保险和新农合制度，加强卫生应急队伍规范化建设，提高卫生应急工作及各项重大活动的卫生应急保障。

四、深化文化体制改革

深化文化体制改革，按照“因地制宜、先行先试、积累经验、稳步推进”的原则，积极推进公益性文化事业单位内部机制、经营性文化单位转企，文化资源整合、服务基层服务农村机制、文化市场管理制度、国有文化资产管理等改革，同时引导鼓励非营利文化机构提供公共文化产品和服务。

第四节 推进投融资体制改革

建立完善新型城镇化建设投融资体制，将市场竞争机制引入城市资源的开发和利用过程中，充分利用市场机制来配置城

市资源，使城市资源的开发效率达到最大最优。按照“政府主导、产业化发展、市场化运作、企业化经营、法制化管理”的要求，利用城市建筑实体经营权等有形资产和文化、广告等无形资产进行融资；推进市政公共产品价格改革，吸引社会资本投资，放宽准入，完善监管，制定企业通过PPP等模式进入特许经营领域的办法，鼓励社会资本参与城市公用设施投资建设和经营；将城市维护建设税、城镇公用事业附加税、城市基础设施配套费等收入全部用于城镇基础设施建设。根据城镇经济发展水平适度负债建设，提高城市管理效能，创新城市管理手段，完善信用信息体系建设，促进城市管理人文化、科学化、智能化，提升城市日常管理水平。

搭建政银企业合作平台，发挥金融机构对县域经济的撬动作用。县级金融机构要积极向上级主管部门争取贷款投放政策，更好地服务和支持县域经济发展。主要完成县农村信用合作联社改制；建立农村产权流转交易市场，为农民提供交易信息、受理交易咨询和申请、协助产权查询、组织交易、出具产权流转交易鉴定书、协助办理产权变更登记和资金结算手续等基本服务，引入财会、法律、资产评估等中介服务组织及银行、保险等金融机构和担保公司，为农村产权流转交易提供专业化服务。

第五节 突出合作共赢，推进开放发展

坚持把扩大开放作为加快县域经济发展最有力的突破口，

通过“走出去、引进来、建平台”，努力构建稷山更高水平、更高层次、更宽领域的开放发展新格局。

一要大踏步地走出去。立足稷山，积极对接“一带一路”建设，深度融入晋陕豫黄河金三角区域协调发展试验区、山西综改试验区和中原经济区，加大与环渤海经济圈、京津冀、长三角、珠三角等先进发达地区的各领域合作，加大与周边县市的区域合作。

二要全方位地引进来。实施精准化招商，推动股权招商，开展主题招商，并发挥各地商会、关心家乡发展的稷山在外之士和各类组织的积极作用，全方位招财引智、招商引资。

三要积极搭建扩大开放、对外贸易的宽广平台。充分用好翟店园区国家级出口工业产品质量安全示范区这一对外出口绿色通道，支持具有比较优势的企业开拓国际市场；充分利用海上丝路中斯友好文化交流活动带来的新机遇，推动稷山特色产品和文艺精品走向东南亚。

四要构建“亲”“清”新型政商关系。用开放包容的心态支持企业发展、对待企业家，既要坦荡真诚同他们接触交往，又要清白纯洁为企业发展做好服务，招引更多企业家在稷山投资兴业，鼓励更多民间资本进入更加宽广的领域和行业。

第七章 以共享发展为引领，着力保障和改善民生

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，扎实做好民生工作。合理统筹城乡基本公共服务资源，推进城乡基础设施、教育卫生、文化娱乐、电视通讯、社会保障等公共服务和管理一体化，推进城镇和农村基本公共服务并轨，让全县人民共同迈进全面小康社会。

第一节 千方百计增加就业

为实现我县全面建成小康社会的终极目标，应把扩大城乡就业作为提高人民收入和改善民生的着力点，实施更加积极的就业政策，加大财税、金融、产业等政策促进就业和创业的力度，千方百计扩大就业，统筹解决城乡就业等问题。

一、完善就业促进体系

从制度建设、政策导向和环境改善等方面完善就业机制，多渠道扩大城乡居民就业。首先，抓好“全民创业”和“万众创新”推广工作，鼓励自主创业，以创业促进就业；其次，全面落实各项支农惠农政策，加大对农业、休闲旅游业的投入力度，充分发挥农民专业合作社作用，积极带动农民就业；再次，加快推进稷山县公共实训基地建设，加大对高校毕业生、企业职工、下岗人员、待业人员和农村富余劳动力技能培训力度，提高就业能力；同时，拓展政府购买服务领域，积极开发城乡就业岗位。在“十三五”期间，城镇登记失业率控制在2.8%以内。

二、健全公共就业服务体系

坚持抓好公共就业服务，建立县、镇、村三级公共就业服务体系，完善公共就业服务及管理体制；坚持抓好人力资源市场建设，重点办好县劳动力市场和人才市场，加强公共就业服务基本信息收集、汇总和发布，做好失业调控和就业促进工作；坚持抓好社会中介工作，大力发展和规范社会职业中介组织，加快推进农民工向新型产业化工人转化。“十三五”期间，坚持抓好就业培训工作，争取完成创业培训1000余人，高校毕业生培训2500余人，农村劳动力技能培训1.5万余人。

三、健全就业援助制度

注重“零就业家庭”等特困群体的就业援助，着力完善面向所有困难群众的就业援助制度，重点针对“零就业家庭”、长期失业人员、残疾人、低保对象等就业困难人员开展就业援助，帮助更多就业困难对象实现就业；通过公益性岗位安置等多种途径，对就业困难人员实行优先扶持和重点帮助；督促用人单位按照国家相关规定安排残疾人就业，消除就业歧视。

第二节 努力发展社会事业

一、坚持优先发展教育事业

切实落实教育优先发展战略，坚持把“育人”作为教育的根本点，把改革创新作为教育发展的内动力，把促进教育公平作为最基本的教育政策，把提高质量作为教育发展的核心任务。

完善教育体系

大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，推进农村标准化中心幼儿园建设。“十三五”期间，继续实施国家学前教育三年行动计划，新建、改建农村幼儿园25所；加快义务教育阶段学校标准化建设，均衡城乡教育资源，全面提高义务教育质量和水平，新建西社工业园区2轨制移民小学一所，在县城新建一所6轨制小学和一所12轨制初级中学；增加职业教育投入，完善职业中学基础设施建设；积极满足盲、聋、弱智“三类”残疾儿童少年义务教育需求，在县城新建一所占地20亩的特殊教育学校。

促进教育均衡发展

健全城乡教师合理流动机制，推动优质教育资源向农村倾斜；力争率先在全县实现建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费（含中等职业教育）；进一步拓展教育集团化发展模式，以各级示范校（园）为龙头，形成以城带乡、城乡互动、优质均衡的教育一体化发展格局。到“十三五”末，实现优质教育资源覆盖学前教育达90%以上、义务教育达100%、普通高中达100%。

二、繁荣城乡文化产业事业

持续推进文化事业发展

推动文化市场健康发展，建成覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系，建设以生肖研究中心、文化活动中心、图书馆为主的县文化核心区，丰富人民群众文化生活；加强基层文化站所和乡村文化阵地建设，积极举办形式多样、特色鲜明的农

村文化活动；加强文化市场管理，大力扶持健康的文化产品，净化网上网下文化环境，倡导健康有益的文化娱乐活动；重视文化资源保护、开发和利用，做好大佛寺、青龙寺壁画、兴化寺壁画、金代古墓群的发掘、抢救和保护工作；加大历史古装剧《枣儿谣》、大型鼓舞剧《农祖·稷风》宣传推广活动，重点培育“板枣科技文化活动周”等知名文化活动品牌。

加快文化产业发展

加大政策扶持力度，调动社会各方面的力量，以翟店印刷包装文化产业发展为示范，加快稷峰镇杨赵村灯笼产业和太阳乡坞堆村金银器加工产业在规模上、档次上、市场营销上的全面提升；通过政府引导、市场运作，培育一批有实力、有竞争力的骨干文化企业，增强文化产业的整体实力和竞争力；加强文化旅游宣传，整合县内文化旅游资源，构筑“一轴两带三圈”的稷王文化名城格局，树立“后稷故里，农耕之源”的品牌形象，打造“三千一地”古中国华夏农耕文化旅游体验地，把稷王农耕文化打造成为河东根祖文化长廊上的一个亮丽节点。

三、提升医疗卫生服务能力

大幅提升城西医疗服务综合区技术水平和服务能力，加快建设城东健康医疗产业城，全面提升乡村两级医疗机构标准化建设。到“十三五”末，建成具有鲜明稷山特色和技术优势明显领先的区域性医疗卫生服务中心；发展壮大医疗卫生专业技术队伍，形成合理梯次结构，努力引进高层次的学科带头人，争取医疗卫生健康服务产业从业人员达到5000人以上；巩固“全国

农村中医药先进单位”成果，不断发扬光大特色中医诊疗技术，努力建成山西省中医药培训基地；鼓励社会资本参与兴办健康体检中心、高端体检中心、生态养生中心、心理咨询中心等新兴医疗卫生健康产业发展。

大力发展妇幼保健事业，促进妇女和儿童健康，加大专业领域创新力度，切实提升公共卫生服务能力。到“十三五”末，孕产妇住院分娩率达99.95%，婴儿死亡率降低至8‰以下，孕产妇死亡率降至16/10万以下。

以创建“全国健康教育促进县”和“国家级慢性病综合防控示范县”为依托，实施“将健康融入所有政策”策略，建立覆盖城乡（社区）、医院、学校、机关、企业的健康工作网络，全面推进重大传染病、慢性病、职业病、地方病、精神卫生等综合防控工作，大力开展爱国卫生运动，倡导健康生活方式。到“十三五”末，80%的医疗卫生机构达到健康促进医院标准，60%的中小学校达到健康促进学校标准，全县广大群众健康知识知晓率达80%以上，健康行为形成率达70%以上。

四、强化科技支撑能力

以技术创新和发展高新技术产业为重点，以市场为导向，主动改进科技奖励办法，全面促进技术创新，建立和完善适应科技自身发展规律的新型科技体制和运行机制，为全县经济转型和高新技术产业发展提供强有力的科技支撑。

到“十三五”末，力争全县高新技术企业达到5家，高新技术产业销售额占规模以上企业比例达20%以上；专利拥有量达每1

0万人30件以上，其中发明专利达30%；在西社煤化工产业园区、高新技术创业园区及翟店印刷包装产业园区培养科技创新人才50名，建立科技研究发展中心5个；全县开展各类技术培训、专题讲座、受训人员达10万人以上，科技普及率达90%以上。

第三节 加快完善社会保障体系

一、推进社会保险全覆盖工程

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，以增加公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，确保各项社会保险待遇按规定支付，加快完善覆盖城乡、人人享有、保障更好的社会保障体系；大力实施“全民参保登记计划”，加快推进各项社会保险人员全覆盖。到“十三五”末，全县城镇居民基本养老保险、基本医疗保险覆盖率达98%以上，城乡居民养老保险金按时足额发放率100%。

二、完善社会救助体系，健全养老服务体系

实现全县城乡居民最低生活标准和“三无”人员供养标准统一；加强孤、老、残、幼等社会福利事业发展；进一步规范完善城乡医疗救助制度，确保城乡低保户、五保户和特殊困难群众能够得到及时有效的医疗救助；完善灾害应急救助体系，建立健全临时救助制度。

建立以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老服务体系，健全养老服务设施；力争实现“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所乐、老有所为”的“六

有”目标。

三、支持残疾人事业发展，健全扶残助残服务体系

坚持政府主导与社会参与相结合，重点保障与特殊扶助相结合，一般性制度安排与专项制度安排相结合，解决当前突出问题与完善制度体系相结合；坚持分类指导，促进城乡区域均衡发展；坚持资源共享，充分依靠现有公共服务体系和社会保障制度为残疾人服务。“十三五”期间，继续加强残疾人社会保障和服务政策理论研究，建立健全法律法规和基本制度，建立起残疾人“两个体系”基本框架，建设高标准的残疾人托养中心，使残疾人基本生活、医疗、康复、教育、就业等基本需求得到制度性保障，生活状况进一步改善。

四、保障弱势群体权益

进一步健全完善弱势群体利益诉求表达机制和回应机制，建立健全法律服务和法律援助体系，依法维护老年人、妇女、儿童、残疾人、低收入者等弱势群体的合法权益，改善弱势群体生存和发展的社会环境；依法保障妇女平等获得教育、就业和参与社会事务管理的权利，依法保障儿童和青少年的生存权、发展权、受保护权和参与权；加强文化市场、信息网络和学校周边环境的监管，为青少年的健康成长营造良好社会氛围；强化政府责任，动员社会力量支持，建立健全解决留守儿童问题的工作机制，促进留守儿童健康成长。

第四节 加强人口和计划生育工作

正确处理人口控制与可持续发展关系，严格执行现行生育政策，不断提高人口素质。“十三五”期间，全县人口出生率控制在12‰以内，人口自然增长率控制在6.5‰以内，出生人口符合政策生育率达到95%以上。到“十三五”末，全县总人口控制在36.5万左右。

规范开展计划生育优质服务，继续实施免费生殖健康普查项目。加大出生缺陷综合防治力度，落实婚前医学检查、免费孕前优生健康检查和计划生育免费技术服务，做好病残儿和手术并发症鉴定及两孩再生育妇幼健康服务工作。加强计划生育避孕药具服务管理。

坚持把人口问题纳入社会公共管理体系，建立有效避免和化解人口安全危机的政府决策机制，以科学的发展观统揽人口计生工作，使人口计生事业发展走上健康有序的轨道。

第五节 加快其他公共事业发展

一、加快气象现代化建设

不断提高气象工作的监测、预测、预警服务水平，重点抓好农业气象和生态气候的监测预报工作，努力提高气象防灾减灾能力。

二、完善档案服务设施

加强档案行政监管，加快档案信息化建设，提高档案执政服务和公共服务水平；结合统计方法制度改革，积极探索合适

的组织模式和调查方式，全力做好2016年第三次全国农业普查、2018年第四次全国经济普查、2020年第七次全国人口普查等大型普查、调查工作。

三、加强宗教事务管理

贯彻落实《宗教事务条例》，依法加强宗教事务管理，维护宗教团体的合法权益；保护台商和港澳同胞、归侨侨眷的合法权益。

深入开展“双拥”活动，支持人民武装建设，做好“双拥”、优抚安置和人防工作；积极发挥工会、共青团、妇联等群众组织的桥梁纽带作用；继续做好外事、语言文字及史志年鉴的编撰等各项工作。

专栏7-1：社会民生重点工程

教育科技：西社工业园区2轨制移民小学建设工程；建设路小学建设工程；涧东初中学校建设工程；育英中学扩建工程；特殊教育学校建设工程。

医疗卫生：稷山县人民医院内科综合大楼建设；稷山县妇幼保健院综合楼建设；城东健康医疗产业城建设；运城市肿瘤医院建设；卫生监督所建设；益民眼科医院建设。

文化体育：文化体育活动中心建设工程。

社会保障：稷山县公共实训基地建设；平隳村拘留所、看守所改建工程；翟店镇、西社镇、化峪镇三个派出所改建工程；8个社区戒毒社区康复工作办公室建设；西社园区和翟店园区消防站建设工程；太阳乡敬老院建设；30个社区日间照料中心（托老所）建设。

第八章 全面依法治县，开创和谐发展新局面

全面推进依法治国是“十三五”时期的重要任务。按照中央全面依法治国的统一部署，全力推进我县依法治县工作，深入推进依法行政、依法用权、公正司法、强化监督，充分运用法治思维和法治方式，规范社会行为、调节利益关系、协调社会关系、解决社会问题、化解社会矛盾，促进社会健康有序、和谐稳定。

第一节 加快推进法治稷山建设

以平安稷山建设为目标，以法治为引领，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，加快公安业务技术用房和法院审判法庭建设，构建全民共建共享的社会治理格局。

维护宪法法律权威，加快法治政府建设，规范和完善行政决策机制，深化行政执法体制改革，深入推进执法规范化建设，强化对行政权力的监督制约，落实政务公开运行机制。深入推进司法体制改革，确保审判权、检察权依法独立公正行使；强化司法活动监督制约机制，保障人民群众参与司法，加强人权司法保障。深入开展法治宣传教育，建设完备的公共法律服务体系，健全依法维权和化解纠纷机制，提高平安稷山法治化水平。加强法治专门队伍建设和法律服务队伍建设。不断提高政法工作的保障能力，强化执行监督，确保司法公正。增强公职人员遵法学法守法用法观念，提高法治思维、依法行政、依

法治理能力。

第二节 加强社会治安防控体系建设

社会治安防控体系建设要围绕全县工作大局，牢牢把握平安稷山、法治稷山建设的总要求，以提高动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势能力和水平为核心，以提升人民群众安全感和满意度为目标，以解决突出治安问题为导向，以信息化为引领，以基础建设为支撑，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，创新完善点线面结合，网上网下结合，人防物防技防结合，打防管控结合的立体化社会治安防控体系。到“十三五”末，在全县形成党委领导、政府主导、综治协调、部门联动、社会力量参与的社会治安防控体系建设工作格局，织密贯通“六张防控网”，建立健全“六项机制”，做实做强“六个基础”。

织密贯通社会治安六张防控网

深入推进社会治安防控六张网建设：城区治安防控网、村（社区）治安防控网、单位内部和重点行业治安防控网、区域治安防控协作网、社会治安视频监控网、信息网络防控网。

二、健全完善社会治安防控六项机制

以落实社会治安综合治理责任制为核心，建立各级、各部门齐抓共管、保障有力的社会治安防控工作机制，包括：社会治安信息资源互通共享机制；社会治安形势分析研判机制；实战指挥机制；整体协调联动机制；常态化打击整治机制；多元化矛盾纠纷化解机制。全面加强社会治安综合治理，为建设富裕文明和谐的现代化稷山创造良好的社会治安环境。

三、夯实社会治安防控体系六个基础

不断强化社会治安防控体系建设工作保障，加强基层组织建设；基础制度建设；基础平安建设；基础信息化建设；基础力量建设；基础性管理工作建设。将基础设施、基础力量、基础平台建设与城区发展、城市改造、社区建设同步规划，统筹推进，建成覆盖全面、指挥高效、打击精确、防范严密、管理规范、控制有力的立体化社会治安防控体系。

四、继续实施“天眼”工程

按照“政府组织、公安牵头、统一规划、市场运作”的原则，在现阶段天眼工程实施的基础上，继续建立覆盖全县各个地域的社会治安视频监控系统 and 报警联网系统，壮大群防群治队伍，增强全社会治安防控和打击犯罪的能力，形成一体化社会治安防控网络。具体要求为：城区主要街道、交叉路口、出入口视频监控全覆盖；重点单位、要害部位视频监控全方位、全覆盖，并安装安全报警系统，尽可能实现与公安局指挥中心联网；交通要道、重要路段和公共场所安装实时监控录像，实行全天候监控；农村、社区和小区全力推进平安互助网建设，实行区域报警联网系统；建设和完善县、乡、村（社区）基础数据库和电子图层（重点建立无遗漏的房屋管理数据库、无遗漏的人口数据库、无遗漏的社区单位信息数据库）。实现治安防控“公共场所全覆盖、监控范围无死角、电子防控联成网、防控打击有实效”的目标。

第三节 健全公共安全保障体系

牢固树立安全发展理念，健全以社会治安、食药安全、应急防灾等为主的公共安全保障体系建设，加强社会治安综合治理，深入实施“六六创安”工程，不断创新立体化社会治安防控新机制。

加强安全生产管理

强化安全生产“红线意识”和“底线思维”，加强安全生产宣传教育培训，强化安全监管人才和队伍建设，大力推进互联网+信息化、网格化监管体系建设，构建安全生产长效机制。

认真落实党政同责、一岗双责、失职追责要求，严格实施安全生产目标责任考核“一票否决”；认真履行安全监管职责；实行行业主管部门直接监管、安全监管部門综合监管、地方政府属地监管；强化企业安全生产主体责任，严格安全生产目标考核和责任追究；实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改评价制度，严格查处非法违法或违规违章生产经营建设行为；深入开展道路交通、非煤矿山、危险化学品、油气管道等重点行业领域专项治理，加强隐患排查，坚决杜绝重特大事故发生。

二、强化食品药品安全管理

以创建“食品安全县”为契机，继续把食品药品安全摆在突出位置，构建企业自律、政府监管、社会协同、公众参与、法治保障的食品药品安全社会共治体系，发挥多元主体作用，落实各方责任，切实加强质量安全监管，加快食品药品技术支撑体系建设和能力建设，着力解决食品安全监管中存在的困难和

问题，保障人民群众饮食、用药安全。

三、健全公共安全应急体系

建立涵盖自然灾害、事故灾难、突发性公共卫生和安全事件等多层面的防灾减灾与公共危机监测预报、快速响应和保障机制，普及防灾、减灾、避灾知识教育，进一步完善各项应急预案，健全应急联动机制，推进应急管理规范化，提高对突发性事件的预警和处置能力。

第四节 提升基层社会服务管理功能

一、实施基层社会服务管理体系建设提升工程

推进社会治理系统化、综合化、现代化。以人口信息为基础，完善和提高三级社会服务指导（管理）中心建设，把网格化工作经费和网格长补助列入财政预算，落实网格长待遇，完善网格长考核机制，以四级网络为载体，全面深入、及时、准确掌握和沟通社情民意；以服务民生为宗旨、以完善公共服务体系为根本，全面增进为民服务的距离和质量；以网格化为单元、以扁平化为手段，全面加强社会管理的基层基础工作，落实职能部门职能下沉机制，提升基层社会服务管理水平。

二、建立完善全县实有人口信息采集动态管理体系

探索建立以居民身份证为唯一代码的人口基础信息库，以公安人口信息为基础，逐步融合人口计生、人社、住建、民政、教育、交通、工商、税务、统计等部门和金融系统等相关信息资源。进一步创新人口管理的方法手段，深化户籍制度改革

，把流动人口管理服务纳入经济社会发展规划，全面实施流动人口居住证制度，建立健全“以证管人、以业管人、以房管人”相结合的流动人口管理制度，推进流动人口集中居住、集中服务、集中管理的新模式。加强流动人口就业、居住、就医、计生、子女就学等方面的服务，依法保护流动人口合法权益。

第五节 完善社会矛盾预防化解机制

一、全面实施“矛盾纠纷大调解工作提升工程”

围绕服务全县转型跨越发展大局，整合调解资源，建立和完善以人民调解为基础，人民调解、行政调解、司法调解和社会调解衔接联动的大调解工作体系。坚持调防结合、调解优先、尊重自愿，依法调解、公正高效；坚持依靠群众、便民利民；分别在县法院、检察院、公安局、政府法制办、信访局建立诉调对接、检调对接、公调对接、政调对接、访调对接窗口，在全县形成党政统一领导、综治组织协调、全社会共同参与的大调解工作格局。努力实现“三升三降三不出”目标，即矛盾纠纷调解率、调解成功率、人民群众对调解工作满意率明显上升；民转刑案件、重复访、群体性事件明显下降；小纠纷不出村（居委会）、大纠纷不出乡（镇、办）、疑难纠纷不出县，绝大多数矛盾纠纷在县以内得到解决。

二、加强特殊人群服务管理

对刑满释放人员，实施“安置帮教基地建设巩固提升工程”，大力推进刑满释放人员过渡性安置基地建设；推进各地通过

政府投入等多种方式，建立集食宿、教育、培训、救助为一体的过渡性安置基地。同时依托社会力量，发挥社会企业安置刑满释放人员的积极作用，在县里确定1个至2个企业，作为刑满释放人员安置实体或安置基地。对刑满释放人员，建立监管场所与家庭、单位、社区帮教管理无缝衔接制度，明确帮教责任，落实帮扶措施，预防和减少再次违法犯罪。

对符合社区矫正人员，健全完善司法行政机关组织实施的矫正机构，防止失控危害社会；对吸毒人员，建立完善自愿戒毒、社区戒毒、强制隔离戒毒和戒毒康复、药物维持治疗相互衔接的工作机制，推动戒毒工作长效开展；对易肇事、肇祸精神障碍患者，完善卫生部门及公安机关信息库，建立分类管控、协作联动机制。推进安康医院和专科医院建设，加强重性精神障碍患者集中收治制度；建立艾滋病患者违法犯罪人员关押场所；落实未成年人轻罪记录封存消灭等制度，重点加强社会闲散青少年服务管理体系建设，切实解决服刑在教人员子女、不良行为或严重不良行为青少年、流浪未成年人、留守儿童就学、就业、生活等方面的困难，促其健康成长。

第六节 加强非公有制经济组织、社会组织管理

一、搭建培育发展平台

试行民办非企业单位直接登记制度，开展社会组织等级评估工作，不断完善登记备案、培育管理、示范创建、财税优惠等政策制度体系。完善非公有制经济代表人士综合评价体系，

开展“企业法制诚信”考察，深入推进光彩事业，引导他们承担社会责任、投身公益慈善事业。

二、搭建政策服务平台

通过项目购买、项目补贴、项目奖励等方式，积极拓展政府和社会组织合作渠道，支持推动社会组织参与社会治理。

三、搭建公共服务平台

结合深化“网格化管理、组团式服务”，全面建立县、乡镇、村三级服务平台，形成纵向到底、横向到边的信息服务网络；既为非公有制经济组织和社会组织提供优质服务，又引导他们参与社会服务和管理，切实承担社会责任。

第七节 规范信息网络综合管理

一、加强运营监管

坚持建设与规范并重、发展与管理同步，强化网上网下结合的综合监管防控功能，维护网络信息安全。依法加强对互联网运营单位、互联网服务场所的安全监管。按照“谁运营、谁负责”、“谁接入、谁负责”、“先备案、后接入”的要求，明确网络运营企业、联网单位、上网用户的法律责任，促进互联网业界强化行业自律。

二、落实实名上网

积极稳妥推进网络实名制，落实网站备案制。网吧、手机依法实行实名上网。互联网服务运营商、联网单位，对各类用户上网实行日志留存措施，并及时向管理机关提供互联网基础

数据和用户备案数据。

三、实施动态管理

加强重点要害部位网络监管，构建网络动态防控体系，重要网站设立网上报警求助岗亭，重点论坛设立虚拟警察，力求网上报警有人处置，网上求助有人答复，案件线索有人查处。对网上热点问题第一时间回应、网上不实信息第一时间澄清、网上有害信息第一时间封堵删除，杜绝网络失泄密事件。依法加强社交网络和即时通讯工具管理，规范网络信息传播秩序。对在网上歪曲事实真相，恶意炒作社会热点问题，煽动网民滋事，引发影响社会稳定事端，造成严重后果的重大案事件，立即落地查人，并依法严肃处理，坚决打击利用或针对网络进行的违法犯罪活动。

第九章 加强党的领导，确保“十三五”规划目标任务落实

本规划纲要已经县人民代表大会审议通过，具有法律效力。各级各部门要切实履行职责，广泛凝聚社会各界强大合力，确保“十三五”规划各项目标任务顺利完成。

第一节 发挥党的领导核心作用

加强党委对经济社会发展的领导。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）的领导核心作用，为全面建成小康社会提供坚强保证。加强党委领导经济社会工作的制度化建设，健全完善党委统筹协调、重大事项决策、研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、确定重大应对措施、组织推进规划实施、重点工作督查考核问责等工作机制，提高决策科学化水平。扎实开展“两学一做”学习教育，加强党的各级组织建设，实现非公经济组织、社会组织党组织和党的工作“两个全覆盖”，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，带领群众全面建成小康社会。

广泛凝聚全社会力量。贯彻党的群众路线，充分发挥民主，提高宣传和组织群众能力，凝聚推动稷山各项事业发展的强大正能量。充分发挥人大依法监督、决议决定职能作用，充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强协商民主制度建设，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和社会各界人士作用，注重发挥工会、

共青团、妇联等群团组织作用，最大限度凝聚全社会智慧力量，推动我县改革发展。倡树“32字工作导向”，增强运用党的科学理论能力、统筹发展能力、专业谋划能力、推动发展能力、依法治理能力、推进落实能力，形成想作为、敢作为、善作为的良好风尚，确保重大决策部署落到实处、取得实效。

第二节 全面实施“六权治本”

从源头上强化对权力运行的制约和监督，把制度“笼子”织密、扎紧、编牢，更多用制度治党、管权、治吏，努力形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。以“三清单、2+1平台、两张图、一监督”为载体，抓住关键、健全机制，全面推行县政府及其工作部门权力清单、责任清单制度。按照“全面覆盖、全程到位、制度束权”要求，建立健全各项规章制度。

全面落实公开制度。规范完善政务服务平台和公共资源交易平台运行，全部交易进平台，平台之外无交易。对权力运行进行全方位、全过程监督。加大专门机构监督力度，落实人大政协监督，加强和改进司法监督，强化舆论监督，扩展社会监督渠道。

围绕农村资金、资产、资源管理，推动“六权治本”向乡、村两级延伸，用制度管人管事，有效解决群众身边的腐败问题，坚决纠治不作为、慢作为、乱作为的现象，实现“乡村治、百姓安”。

第三节 营造廉洁发展社会环境

坚持廉洁发展底线意识，把干部清正、政府清廉、政治清明作为经济社会发展的底线和基础。加强干部队伍建设，提高依法行政能力，纠正“不作为、慢作为、乱作为”等行业和部门不正之风，强化党员干部服务基层、服务群众的群众路线，在全县上下营造良好的廉洁从政氛围，崇尚全社会爱廉、崇廉、尚廉的良好风尚。

充分挖掘、继承和弘扬优秀廉政文化、法治文化和红色文化，广泛宣传廉洁发展典型。加大正风肃纪力度，紧盯“四风”新形式、新动向，始终保持狠刹“四风”高压态势，完善相关制度规定，建立长效机制，使作风建设制度化、常态化、长效化。倡导廉洁文明新风尚，弘扬以廉立身、以廉治家、以廉教子的文化传统，革除铺张浪费、婚丧嫁娶大操大办等社会陋习，促进社会风气不断好转。

创新推动廉洁发展体制机制。自觉把廉洁、法治、效能的理念贯穿到各项工作中，按制度办事、按规矩办事、按程序办事，在干部清正、政府清廉、政治清明中推进改革发展。

第四节 加强和创新社会治理

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，创新社会治理模式，构建全民共建共享的社会治理新格局。

一、转变社会治理理念

实现从生产建设型向社会治理型转变，从提供经济物品向提供制度环境转变，从行政管制型向公共服务型转变，从集中管理型向依靠市场调控型转变。

二、构建多元社会治理主体

按照构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会治理新格局的要求，积极培育社会治理多元主体，充分发挥社会组织、城乡社区和人民群众协同运作的合力，培育扶持社会组织，推进城乡社区自治组织建设，鼓励公民有序参与。

三、建立健全社会稳定风险评估制度

加强对全县重大决策的社会稳定风险评估，并进行有效的监督和管理，确保事关人民群众利益的重大决策应评尽评，努力维护社会稳定。

充分发挥政法综治部门维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职能作用，积极调动社会各界力量，突出加强社会管理创新，促进我县社会治理向着更加公正、健康、和谐、有序的方向发展。

第五节 加强思想道德和精神文明建设

以社会主义核心价值观宣传教育为主线，扎实推进思想道德建设；以文明城市创建活动为牵动，大力整改薄弱环节，纠正不文明行为；以“乡村文明行动”为重点，强化示范引领；以促进青少年健康成长为目标，切实加强未成年人思想道德建设。大力净化社会文化环境，深入推进互联网、网吧、荧屏声

频、校园周边环境治理；以学雷锋活动为抓手，广泛开展城乡平安志愿服务活动。充分发挥各职能部门的积极性和主动性，精心组织文化建设志愿服务。建立健全志愿服务领导机制和工作机制，推动平安志愿服务活动经常化、社会化、规范化。

第六节 切实抓好规划建议目标任务落实

稷山县“十三五”规划纲要确定了今后五年我县经济社会发展的指导思想、主要目标、重点任务、重大举措。各单位要结合实际制定本部门的“十三五”发展规划，切实履行职责，确保目标任务落实。

一、分解目标任务

对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，并将之作为对各部门、各乡镇落实绩效考核的重要内容。各部门要深化细化落实计划，明确措施、明确责任、明确期限，确保规划目标和任务落到实处。

二、加强规划衔接

强化规划纲要作为制定专项规划、年度计划以及相关政策依据的重要地位。发挥规划纲要对城镇规划、土地利用规划等相关领域规划的指导作用，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学合理。

三、完善监测评估考核机制

加强规划实施年度监测评估和报告制度，深入分析经济运

行中存在的问题和风险，及时提出应对对策和举措，并向县人大常委会报告。完善考核评价机制，建立完善政府事项和约束性指标落实目标责任制。建立规划实施监督检查机制，实行年度执行报告、规划中期评估等制度，根据发展实际，按程序对规划进行必要调整。

实现“十三五”时期的发展目标，任务艰巨，使命光荣。全县各级党组织和广大党员要更加紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在县委的坚强领导下，深入贯彻落实“四个全面”战略布局，坚持“一个指引、两手硬”新要求，大力实施“三动三新”发展战略，加快推动“五大发展”新理念，集智聚力、合力共为，攻坚克难、开拓进取，夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利！