

稷政办发〔2023〕7号

各乡（镇）人民政府，县直各有关单位，稷山经开区管委会：

《稷山县重点产业链及产业链链长工作机制三年行动计划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

稷山县人民政府办公室

2023年4月14日

（此件公开发布）

为贯彻落实中央、省、市、县决策部署，着力提升产业链供应链稳定性、安全性和竞争力，优化产业链布局，推动制造业高质量发展，根据《山西省重点产业链及产业链链长工作机制实施方案》（晋政办发〔2022〕59号）和《运城市重点产业链及产业链链长工作机制三年行动计划》（运政办发〔2023〕7号），结合稷山实际，制定本行动计划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，按照全方位推动高质量发展的目标要求，立足稷山实际，围绕“1185”工作思路，以推行“链长制”为抓手，以做强“链主”企业为依托，培育壮大6条重点产业链，实施8大专项行动，形成5项工作机制，注重补链、延链、建链、强链，夯实产业链基础，加速推进竞争力强、地域特色鲜明的本土产业链建设，加快构建具有稷山特色的现代化产业体系，为全方位推动高质量发展提供有力支撑。

二、发展目标

聚焦6条重点产业链，建立“链长+链主”的工作推进体系，

通过产业链高质量发展带动“链主”做强做优、“链核”企业提质增效、“链上”企业培育壮大，牵引全县制造业实现链式发展、集群发展、融合发展，推进传统产业改造提升与新兴产业培育发展。力争到 2023 年底，6 条重点产业链工业总产值达到 300 亿元，合金材料产业链和精细化工产业链产值均突破百亿；到 2025 年，6 条重点产业链工业总产值达到 400 亿元，规上企业数量突破 80 家，产业核心竞争力、市场占有率、抗风险能力全面提升，全县产业基础逐步高级化，产业链实现现代化。

三、重点产业链

着眼提升产业链的发展能级和整体竞争力，全力打造精细化工、合金材料、包装印刷、碳基新材料、废弃资源循环再利用和超硬材料 6 条产业链。

（一）精细化工产业链

围绕“煤—煤焦油—焦炉煤气—煤化工制品”链条，打造改质沥青、炭黑、特种炭黑、针状焦、工业萘、尿素、LNG 等优质产品，拓展蒽油、苯酐、富余焦炉煤气制氢等生产线延链，构建产品种类较为完备的“百亿级”精细化工产业链。

（二）合金材料产业链

围绕“煤—焦炭—高碳锰铁—粗钢—带钢”链条，重点实施升级改造项目强链，打造特优带钢、中低微碳锰铁等高水准产品，打造精品钢、车轴钢等高附加值产品，构建市场竞争力强的“百

亿级”合金材料产业链。

（三）包装印刷产业链

围绕“废旧纸板回收—再生造纸—集中制板—附件加工—制版—多色印刷—纸箱”成链，打造再生 T 纸、瓦楞纸、凹印版辊、纸箱、工业纸箱、塑料软包装等拳头产品，引进先进技术项目，促进包装印刷产业链从中低端逐渐向高端过渡转型，构建产业集聚度高、地域特色鲜明的包装印刷产业链。

（四）碳基新材料产业链

围绕“针状焦—石墨电极—锂电池材料”链条，打造特种石墨、超高功率石墨电极、锂电池负极材料等高精尖产品，努力构建产业高端、具有地区影响力的碳基新材料产业链。

（五）废弃资源循环再利用产业链

围绕“废旧塑料—塑料瓶片—聚酯短纤维”和“钢渣、锰渣—矿棉—隔音材料、板材、超细粉”链条，打造聚酯纤维、岩棉、矿棉、蒸压加气混凝土砌块、矿渣微粉等高性能产品，构建绿色循环的废弃资源循环再利用产业链。

（六）超硬材料产业链

围绕“硬质合金—刀具”链条，打造电镀钎焊金刚石砂轮刀、车刀、成型刀、烧结石材雕刻刀、PCD 刀等系列产品，构建特色鲜明、产品种类较为完备的超硬材料产业链。

四、重点任务

（一）实施产业链企业培育壮大行动

开展骨干龙头“链主”企业领航计划，支持“链主”企业强创新、优品牌、促转型，加快进行数字化、智能化、绿色化改造，加速成长为掌握全产业链和关键核心技术的产业生态主导型企业。充分发挥技术改造、数字经济发展等专项资金引领示范作用，支持“链主”企业不断壮大，力争到2025年，五十亿级“链主”企业突破3户，通过“链主”企业做强做优，增强产业链整体稳定性、安全性、竞争力。开展“专精特新”“链核”企业培育计划，支持“链核”企业技术创新、管理提升、市场开拓，推动更多中小企业掌握“独门绝技”。重点用好创投、风投和政府引导基金、战略性新兴产业电价机制、能耗和环境容量优先配置等政策措施，全力培育一批产业链“小巨人”“隐形冠军”“单项冠军”，力争到2025年，链核企业达到30户，通过“链核”企业提质增效，不断增强产业链细分领域主导能力。（县工科局牵头，县财政局、县小企业发展促进中心、县能源局、市生态环境局稷山分局等部门和稷山经开区、各乡镇政府按职责分工负责）

（二）实施产业链市场主体倍增行动

着力推进“产业链+市场主体”培育模式，深入落实强化市场主体要素服务保障的若干措施，推动重点产业链市场主体上规模、增实力、提效益。推动“链主”企业切实发挥产业链引领支

撑作用，通过扩能改造、兼并收购等方式，延伸产业链条，为上下游配套中小企业提供足够的发展空间和生存资源，积极带动上下游配套中小企业发展，不断提升整体产业链供给质效。强化中小企业政策扶持，积极引导中小企业围绕重点产业链“链主”企业需求，提供配套产品和服务，推动更多中小企业融入产业链供应链创新链融合体系，力争到 2025 年，新增重点产业链规上企业 30 户，实现“一企带一链、一链成一片”的链式集群发展。

（县行政审批局牵头，县工科局、县发改局、县金融服务中心、人行稷山支行、县财政局、县自然资源局、市生态环境局稷山分局、县能源局、县市场监管局、县小企业发展促进中心等部门和稷山经开区、各乡镇政府按职责分工负责）

（三）实施产业链重大项目攻坚行动

加强产业链重大项目谋划，建立完善重点项目库，谋划实施一批标志性、引领性的产业链现代化水平提升项目，着力储备一批补短板、强弱项的产业链基础能力升级项目，持续推动项目开工、签约、投产“三个一批”活动，启动实施一批重点项目，为产业链高质量发展注入强劲动力。增强要素保障能力，对符合全县产业规划的重点产业链项目在审批服务、项目用地、环评能耗等方面给予支持。强化项目建设责任，坚持主动对接、靠前服务，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早

投产、投产项目早达效。（县工科局、县发改局牵头，县自然资源局、市生态环境局稷山分局、县能源局、县行政审批局、县招商投资中心和稷山经开区、各乡镇政府按职责分工负责）

（四）实施产业链精准招商引资行动

聚焦产业链关键领域、薄弱环节，组建产业链招商专班，绘制重点产业链招商图谱，锚定目标企业，强化靶向招商，精准招引一批产业带动强、科技含量高、经济效益好的高端优质项目，不断锻造产业链供应链长板，提高全产业链条上下游配套能力。按照“政府+链主+产业园”联动发展模式，招投中心与链主企业紧密协同，推动县内企业与国内外相关领域重点企业点对点对接，吸引来稷投资兴业。落实产业链招商责任，建立产业链补链延链项目库，开展以商招商、产业链招商，探索开展产业链市场化招商工作，提升专业化招商水平。搭建重大招商合作平台，采取线上线下形式，策划开展京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝都市圈等重点区域招商活动，做好六大产业链招商重点推介。

（县招商投资中心牵头，县工科局、县行政审批局和稷山经开区、各乡镇政府按职责分工负责）

（五）实施产业链创新能力提升行动

围绕产业链布局创新链，用足用好各类科技创新支撑政策措施，充分运用揭榜挂帅、资金补助、引导组建创新联合体等方式，支持链主企业牵头，深化省校合作，加强企业与高校、科研院所

联合攻关，全力攻克技术瓶颈。加快创新平台产业链布局，在重点产业链优先建设重点实验室、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心等创新平台。加大新技术新产品推广力度，运用首台（套）重大技术装备、首批次新材料、首版次软件政策，推动进入重点产业链供应体系。（县工科局牵头，县发改局、县小企业发展促进中心、县市场监管局和稷山经开区、各乡镇政府按职责分工负责）

（六）实施产业链金融资本助力行动

围绕重点产业链资金需求，积极引导金融机构在服务团队、审批流程、贷款规模、授信条件、融资利率等方面给予专项优惠政策支持，开展精深对接服务，畅通产业链融资渠道，为重点产业链企业争取更多更好的金融支持。开展重点产业链上市企业培育计划，落实好《稷山县推进企业上市挂牌“倍增”计划》（稷政发〔2022〕12号）关于企业上市财政奖补政策和相关税收优惠政策，鼓励链主、链核企业通过多种形式、多种融资渠道挂牌上市，努力将产业链打造成为上市公司集聚发展高地。（县金融服务中心牵头，县发改局、县工科局、县财政局、人行稷山支行、运城银保监分局稷山监管组等部门和稷山经开区、各乡镇政府按职责分工负责）

（七）实施产业链数字经济赋能行动

围绕数字产业化、产业数字化两条主线，以新一代信息技术

与制造业深度融合为引领，加速企业数字化转型、工业互联网应用、生产智能化改造，打造一批智能制造试点示范企业，不断提升重点产业链网络化、数字化、智能化水平。鼓励链主企业建设工业互联网平台，满足企业上下游产业链协同、资源统筹和信息共享。支持电信运营商、链主企业、互联网龙头企业联合建设综合性或行业性工业互联网云平台，提供行业重点环节信息化解决方案。鼓励链上企业上云、上平台。做好工业运行综合监测工作，提升工业经济数据分析和企业服务精准化水平。迭代升级政府涉企服务平台，推动涉企部门业务协同、公共数据开放。（县工科局、县行政审批局牵头，县发改局、县税务局和稷山经开区、各乡镇政府按职责分工负责）

（八）实施产业链供应链保稳行动

扎实推进产业链供应链保稳工作，按照“民生托底、货运畅通、生产循环”要求保障物流畅通，促进产业链供应链稳定。做好疫情状态下的通行证制度实施、物流领域疫情防控工作；指导工业企业、园区建立应对疫情工作预案，确保生产经营稳定。建立全县重点产业链供应链企业“白名单”，促进区域间、上下游有效衔接。建立健全保链稳链企业诉求分类处理台账，细化复工复产、物流受阻、产业链供应链对接等关键环节管理，并及时推动问题解决。引导企业建立多地、多企供应链配套体系，增强应对外部环境变化的缓冲、适应和创新能力。（县交通局、县发改

局牵头，县工科局、县公安局等部门和稷山经开区、各乡镇政府按职责分工负责）

五、保障措施与推进机制

（一）建立产业链服务推进机制

成立稷山县重点产业链链长制领导小组（以下简称县领导小组），构建“链长”统筹主抓、“链主”企业主建、职能部门助推的产业链发展格局，统筹推动全县重点产业链高质量发展。建立“五个一”（一位县领导、一个牵头部门、一个工作方案、一套支持政策、一个工作专班）产业链链长制。由县长王润担任全县产业链总链长，县政府分管领导担任各重点产业链链长，各产业链牵头部门负责制定各重点产业链推进工作方案和支持政策，组建工作专班，确保各重点产业链工作有序推进。县工科局作为总链长牵头单位，协调推动重点产业链发展相关工作。（县工科局牵头，县领导小组成员单位配合）

（二）强化工作闭环管理运行机制

构建部门分工协作、属地主体责任、重大项目服务、问题解决办理和工作调度督导五大管理运行机制。产业链牵头部门协调县直各相关部门，对涉及产业链发展的行政审批、要素保障、科技创新、招商引资、市场拓展等工作积极支持、分工协作。按照属地管理原则，稷山经开区、各乡镇政府要加快推动6条重点产业链发展，打造一批适合本区域发展的特色优势产业链。实施一

批产业链重大建设项目，建立项目落地建设全周期服务机制。围绕产业链发展中遇到的问题，建立问题收集、意见分办、及时反馈、销号管理等问题解决办理机制。强化日常督导，产业链牵头部门每季度将工作推进情况反馈至总链长牵头单位，汇总整理后呈报总链长。（县工科局牵头，县直各有关单位和稷山经开区、各乡镇政府配合）

（三）实施清单化管理机制

形成“一份产业链图谱清单、一张产业龙头企业和重点项目清单、一套产业链技术创新体系清单、一张重点园区或产业区块清单、一张产业链招商任务清单”五项工作任务清单，实施重点产业链“五清单”管理。工科部门负责制定重点产业链和产业链技术创新体系清单；发改部门负责制定产业龙头企业和重点项目清单；稷山经开区负责制定重点园区或产业区块清单；招商投资部门负责制定产业链招商图谱清单。各有关部门围绕“五清单”，不断跟踪推进、动态调整。（县工科局牵头，县发改局、县招商投资中心和稷山经开区、各乡镇政府配合）

（四）深化综合支撑服务机制

各产业链牵头部门要成立产业链专家咨询组，负责跟踪分析国内外经济与产业发展动态趋势，研究有关产业发展的前瞻性、战略性、全局性问题，为产业经济，技术发展提供决策咨询。每条产业链定期开展重点产业链运行监测和风险评估。实行信息数

据共享机制，县直有关部门、稷山经开区、各乡镇政府要定期梳理重点产业链招商动态、重点企业和项目对接、重大战略合作意向等情况，及时报县工科局汇总，实现信息共享。深入总结产业链高质量发展的典型经验和做法，充分依托电视、广播、报刊、网络等新闻媒介，多角度、多形式加强宣传报道。（县工科局牵头，县委宣传部、县直各有关单位和稷山经开区、各乡镇政府配合）

（五）健全产业链要素保障机制

统筹引导政策、项目、资金、人才、土地、能耗等各类资源要素向重点产业链汇聚。在对上争取政策支持、安排县级重大项目和县级专项资金上优先向重点产业链倾斜。充分发挥财政资金撬动引领作用，支持产业链发展项目；激活信贷投放和社会资本，为重点产业链高质量发展注入资金保障。对重点产业链的企业技能骨干、科研团队主要成员、优秀青年人才等个税缴纳予以一定补贴。鼓励产业链重点企业参与标准制定，强化政府监管、推进标准化落地实施，以标准化引领产业链高质量发展。（县工科局牵头，县领导小组成员单位配合）

本文件由县工科局负责解读。

- 附件：1. 稷山县重点产业链链主企业及链长分工安排
2. 稷山县重点产业链链长制领导小组主要职责及组成人员名单

附件 1：

总链长：县长

总链长牵头单位：县工科局

序号	产业链名称	链长牵头单位	链长
1	合金材料产业链	县工科局	郝冰
2	精细化工产业链	县工科局	韩张斌
3	包装印刷产业链	县工科局	薛利鹏
4	碳基新材料产业链	县工科局	姚高华
5	废弃资源循环再利用产业链	县工科局	姚高华
6	超硬材料产业链	县小企业发展中心	郝冰

附件 2:

一、主要职责

贯彻落实县委、县政府关于稷山县重点产业链工作的决策部署，负责统筹协调链长制相关工作机制，协调解决重大问题，推动重点产业链工作高质量发展。

二、组成人员

组 长：县长

副组长：县政府分管工业和信息化工作的副县长、经开区副主任

成 员：县委宣传部常务副部长，县政府协管副主任，县发改局、县工科局、县财政局、县人社局、县自然资源局、市生态环境局稷山分局、县住建局、县交通局、县农业农村局、县卫健局、县应急局、县市场监管局、县统计局、县行政审批局、县金融服务中心、县小企业发展促进中心、县能源局、县招商投资中心、县税务局、县医保局、人行稷山支行、运城银保监分局稷山监管组、稷山经开区、各乡镇政府主要负责人

三、工作机构

县领导小组下设办公室，办公室设在县工科局，办公室主任

由县工科局主要负责人兼任，副主任由县发改局、县人社局、县自然资源局、县交通局、县农业农村局、县卫健局、县统计局分管负责人担任。县领导小组办公室承担县领导小组日常工作，协调推动重点产业链发展相关工作。各成员单位根据工作职能，强化配合联动，高效推进各项工作取得实效。县领导小组根据重点产业链工作发展推进情况，不定期召开县领导小组会议，协调县领导小组成员统筹解决产业链招商引资、技术创新、人才引进、金融对接、项目推进过程中的重大问题，保障产业链供应链畅通稳定。

县领导小组组成人员如有变动，由现履职人员自行替补，县领导小组办公室及时动态调整，不再另行发文。

抄送：县委办，县人大办，县政协办。

稷山县人民政府办公室

2023年4月14日印发